

القانون الأجنبي ومدى إعماله لدى القضاء الوطني

دراسة مقارنة

* أ.د/ سيف الدين محمد البلعاوي

Abstract

This research discusses the applicability of the foreign law for the national judge in light of the National National Reference rule. This shall be discussed in three main parts. The first part shall discuss the applicability of the Reference rules and the role of the judge and the supreme Court. The last part aims at presenting the appropriateness of the foreign law and the supervision role of the supreme Court. Finally, the research will summarize the main points of the research in the conclusion.

الملخص

تتناول هذه الدراسة تطبيق القانون الأجنبي ومدى إعماله لدى القاضي الوطني وهي على ثلاثة مباحث .
الأول : حول مدى القوة المترتبة للقانون الأجنبي .
والثاني : يناقش إعمال قواعد الإسناد ودور القاضي والمحكمة العليا منها .
والثالث : إعمال القانون الأجنبي ومدى رقابة المحكمة العليا .

* أستاذ القانون - جامعة القدس المفتوحة - غزة - فلسطين .

مقدمة :

عندما تقضي قاعدة الإسناد بتطبيق قانون أجنبي معين ، ولا يوجد ما يوجب استبعاد هذا القانون : هل يطبق القاضي القانون الأجنبي إعمالاً لقاعدة الإسناد من تلقاء نفسه ؟ أم أنه يتعمى على الخصم أن يطلب تطبيقه ؟ وهل يسعى القاضي للتعرف على أحكام القانون الأجنبي ؟ أم يتعمى على الخصوم أن يقدموا له هذه الأحكام ؟ وهل يخضع الخطأ في إعمال قاعدة الإسناد، والخطأ في إعمال القانون الأجنبي لرقابة المحكمة العليا أم أنهما يفلتان من هذه الرقابة⁽¹⁾ إن الإجابة على هذه الأسئلة ليست من اليسير يمكن ومرد الصعوبة فيها هو تعدد القوانين الأجنبية، والتباين فيما بين أحكامها ، والعن特 التي يلقاه القاضي الوطني في

(1) يقول الفقه أن استعمال عبارة الخطأ في القانون يكون بمعناه العام ، فيشمل إغفال العمل بنصه الصریح في معناه المقطوع بوجوب تطبيقه على واقعه الدعوة ، كما يشمل الخطأ في تفسير القانون ، وهو يكون بإساءة فهم معنى النص أو مخالفة إرادة المشرع المستفادة من روح التشريع والغرض منه ، ويشمل أيضا الخطأ في تطبيق القانون ، وهو يكون بإعمال حكم من أحكامه لا ينطبق على واقعه الدعوى وإغفال الحكم الواجب إعماله، انظر في ذلك د. محمد حامد فهمي "قانون المرافعات" فقرة 745 ويلاحظ الأستاذ Leward في مقالة "رقابة المحكمة العليا على تطبيق القوانين الأجنبية" منشور في " le control des cours supermes sur lapplivation de lois etrangeres " 1926 recueil 3 ص 228 أن بعض التشريعات تستعمل عباري (مخالفة القانون) و(الخطأ في تطبيقه) وأن الأولى بمعنى عام تشتمل معنى الثانية ، وأنه عند التفريق ما بين العبارتين والمقابلة بينهما يكون معنى مخالفة القانون هو إنكار القاعدة القانونية أو إعطاؤها معنى غير صحيح ، وأن مشروع قانون المرافعات الإيطالي 1926 قد فرق بين مخالفة القانون والخطأ في تطبيقه في قوله ، يكون الحكم مخالف للقانون إذا ما أحذ القاضي بقاعدة قانونية غير موجودة أو أنكر قاعدة قانونية موجودة أو أحذ بقاعدة قانونية غير القاعدة الموجودة ويكون الحكم منطويًا على الخطأ في تطبيق القانون إذا ما طبق القاضي القانون على وقائع تختلف عن الواقع التي يقصد بها القانون وتكون مخالفة أية قاعدة قانونية أو الخطأ في تطبيقها مثل مخالفة التشريع أو الخطأ في تطبيقه ، " ويلاحظ أن المشرع الفلسطيني استعمل في المادة 225 من قانون أصول المحاكمات المدنية والتجارية للتعبير عن الخطأ في القانون بمعناه العام " مخالفة القانون أو الخطأ في تطبيقه أو في تأويله " .

الستعرف على هذه القوانين من جانب وعلى أحکامها من جانب آخر فضلاً عن الخرج الذي يقع فيه إذا ما افترض علمه بهذه القوانين ، بالرغم من أن وسائل إعلامها لا تتحدد في بلده .

كما أنها ليست في الحقيقة خطاباً - ولا ننسى قواعد أصول المحاكمات (المرافعات) وما تفرضه على القاضي من دور في الخصومة أيقف منها موقفاً سلبياً أم يتخد فيها دوراً إيجابياً . وما وظيفة المحكمة العليا، أيعطى أمامها بالخطأ المتعلق بالواقع ، وبالخطأ في القانون ، أم يقتصر الطعن أمامها على الخطأ في القانون وحده باعتبار أن وظيفتها الأساسية هي تقرير القواعد القانونية الصحيحة وتثبيت القضاء بشأنها !! وقد وجد القضاء الفرنسي وكذلك قضاء بعض الدول الأخرى حلّ لهذه المسائل وذلك عندما اعتبر القانون الأجنبي عنصراً من عناصر الواقع في الخصومة ، وهو ما يترتب عليه الكثير من النتائج ، مثل عدم تطبيق قاعدة الجهل بالقانون ليس بغير في شأن القانون الأجنبي ، وعدم التزام القاضي بتطبيق أحكام هذا القانون من تلقاء نفسه ، والتزام الخصوم بطلب تطبيق هذه الأحكام وإثباتها أمام القاضي ، واعتبار الخطأ في تطبيقها من قبل الخطأ المتعلق بالواقع ولا يخضع لرقابة المحكمة العليا أما ، الفقهاء الفرنسيين فلم ترض غالبيتهم عن هذا الذي ذهب إليه القضاة في بلادهم إذ لم يتأثروا بالصعوبة العملية التي واجهها هذا الأخير ، وراحوا تبحث عن المخارج والحلول من طريق التأجيل الذي تميله عملية صناعة الفقه .

ونقطة البداية في هذا البحث هي التساؤل عما إذا كان القانون الأجنبي يطبق بوصفه كذلك ، أي بقوة نفاذ أو لا يطبق بهذا الوصف بل بوصف آخر واحتللت الإجابة على هذا السؤال عند فقهاء البلاد الأنجلو الأمريكية من جانب وفقهاء البلاد اللاتينية من جانب آخر بل كان الخلاف أيضاً في وجهات النظر عند هؤلاء الآخرين ، كل ذلك نعرضه في هذه الدراسة، ونعقب عليه ببحث كافة الصعوبات المتقدمة بعد أن نختصرها في مسألتين هما إعمال قواعد الإسناد عندما تقضي بتطبيق قانون أجنبي ثم إعمال هذا القانون . لذلك نوزع هذه الدراسة على ثلاثة مباحث :

الأول : مدى القوة الملزمة للقانون الأجنبي .

الثاني : إعمال قواعد الإسناد ودور القاضي والمحكمة العليا منها .

الثالث : إعمال القانون الأجنبي ومدى رقابة المحكمة العليا ثم الخاتمة التي نعرض فيها خلاصة هذه الدراسة .

المبحث الأول

مدى القوة الملزمة للقانون الأجنبي

يرى بعض الفقه أن القانون الأجنبي لا يطبق بوصفه قانوناً أجنبياً أي يوصفه أمراً من السلطان الأجنبي – ويرى البعض الآخر أن هذا القانون يطبق بهذا الوصف ويقف فريق ثالث موقفاً وسطاً ما بين هذين الرأيين ونعرض هذه الآراء .

الرأي الأول : القانون الأجنبي لا يطبق بوصفه كذلك

يقول أصحاب هذا الرأي أن القانون الأجنبي لا يسري في بلد القاضي الوطني (بقوية نفاذة) أي باعتباره أمراً صادراً من السلطان الأجنبي ويسود هذا الرأي في البلاد الأنجلو الأمريكية وعند الفقهاء الإيطاليين ، مع اختلاف وجهات النظر في الأساس الذي يسني عليه ، ذلك أن معظم الفقهاء الأنجلو أمريكيين قد اختنوا هذا الأساس من فكرة الحقوق المكتسبة فهم يقولون أن القاضي الوطني لا يطبق القانون الأجنبي أبداً ، وأن ما يظهر لأول وهله أنه تطبيق لهذا القانون عملاً بقاعدة الإسناد الوطنية هو في حقيقته عبارة عن اعتراف القاضي الوطني بالحق الذي اكتسب تحت سلطان القانون الأجنبي ... " وقد قالوا بذلك وهم مأخذون بالحرص على السيادة الإقليمية للقانون " ويضربون على ذلك بالمثال الآتي : " إذا تزوج فرنسي فرنسي في باريس وترتب له وفقاً للقانون الفرنسي حقوق الزوج ، فإن القاضي الإنجلزي يعترف بهذه الحقوق ، وليس ذلك لأنه يطبق في إنجلترا على هذا الزواج القانون الفرنسي ، بل لأن هذه الحقوق نشأت تحت سلطان القانون الفرنسي ، بحيث يدّو القانون الأجنبي في نظر القاضي الوطني مجرد عنصر في واقعه هي " الحق الذي نشأ تحت سلطان القانون الأجنبي " وهذه الواقعة ليست لها أية قوة قانونية في بلد القاضي وإنما الذي يمنحها هذه القوة هو قانون القاضي وليس القانون

الأجنبي الذي حدث الواقعة تحت سلطانه ، ويعبر بعضهم عن هذا المعنى بقوله " أن قانون القاضي يخرج حقاً وطيناً على واقعه وهي الحق الأجنبي " ⁽¹⁾ على أن تعليل تطبيق القانون الأجنبي استناداً إلى فكرة الحقوق المكتسبة على هذا الوجه ، قد أصبح تعليلاً مهجوراً عند غالبية رجال الفقه الأخلاقي المعاصرين ومتقدماً عند الفقه الفرنسي ، لذلك نجد الكثرة الغالبة منهم ومن الفقهاء الإيطاليين لا يتخذون من فكرة الحق المكتسب أساساً للقول بأن القانون الأجنبي لا يسري في بلد القاضي بوصفه كذلك ، بل يتخذون لهذا القول أساساً آخر ، وهم في سبيل بيان هذا الأساس يبدأون بتوكيد أن القانون الأجنبي لا يتمتع " بقوة النفاذ " في بلد القاضي لتجزده " بالنسبة لهذا القاضي " من (عنصر الأمر) وأن القول بأن علاقة معينة مكرومة بقانون أجنبي من شأنه أن يجعل هذه العلاقة تقع خارج نطاق النظام القانوني الوطني وأنه يجب أن يكون من شأن قواعد الإسناد الوطنية أن تندمج قواعد القانون الأجنبي في النظام القانوني الوطني ، أي في قانون القاضي ، وهذا الاندماج هو الذي يزود هذه القواعد بالعنصر الأمر وبقوة النفاذ ، وبغير ذلك يفوت الغرض من قواعد القانون الدولي الخاص ، ويطلق الفقهاء الإيطاليون على هذا الفكرة " إدماج " أو " استقبال " القانون الأجنبي *Incorporation ou reception* على أن القائلين بفكرة إدماج القانون الأجنبي في قانون القاضي لم يخرجوها جمِيعاً في صورة واحدة فقد رأى بعض الفقهاء أن هذا الاندماج هو ادماج أو استقبال " مادي " *receptionmatérielle* . يعنى أن قاعدة الإسناد وهي تقضي بتطبيق قانون أجنبي تتشريع في الحقيقة أحكاماً قانونية وطنية مطابقة لأحكام هذا القانون الأجنبي ويكون معنى " القانون الواجب التطبيق " هو " القانون الوطني المتفق مع القانون الأجنبي " ومقتضى هذا

(1) انظر موري Maury في مقالة " Regles generales des conflis des lois " منشور في recueil des cours مجلد 3 ص 376 باسيفول القانون الدولي الخاص الطبعة الرابعة 1967 فقرة 326، حيث يقول " على أن نفي تطبيق القانون الأجنبي لا يقتصر دوره أمام القاضي الوطني على حماية الحق المكتسب تحت سلطاته خارج بلد القاضي ، بل كثيراً ما يكون المراد الأخذ به لاكتساب الحق ابتداء في هذا البلد " .

الرأي أن القانون الأجنبي يفقد مقوماته بمجرد إدماجه في قانون القاضي⁽¹⁾ وقد رأى البعض الآخر من الفقهاء الإيطاليين أن الإدماج المقصود هو الإدماج أو الاستقبال الشكلي "Reception formelle" . بمعنى أن القانون الأجنبي وإن أدمج في قانون القاضي إلا أنه يحتفظ مع ذلك بمعناه ومقوماته التي يمنحه إياها النظام القانوني الذي أنشئ له ، أي النظام القانوني الأجنبي⁽²⁾ .

الرأي الثاني : القانون الأجنبي يطبق بهذا الوصف :

لا يسلم أصحاب هذا الرأي الثاني بالأسس والتاتج التي وصل إليها أصحاب الرأي الآخر فهم يرون وأغلبهم من الفرنسيين والألمان أن القانون الأجنبي لا يفقد طبيعته لدى القاضي

(1) إن الذي قال بفكه ادماج القانون الأجنبي في قانون القاضي على الوجه المبين في المتن هم الفقهاء الإيطاليون ، أما الفقهاء الأنجلو أمريكيون الذي وصلوا إلى ذات النتيجة فقد قالوا بأنه إذا ما أراد القاضي الفصل في منازعة مشتملة على عنصر أجنبي طبق دائماً قانونه ، وهو يتحدد في قانونه قاعدة مطابقة أو مشابهة إلى حد كبير للقاعدة القانونية النافذة في البلد الأجنبي الذي يرجع إليه وجود العنصر أو العناصر الأجنبية في هذه المنازعه ، والقاعدة التي يختارها القاضي على هذا الوجه هي عادة القاعدة السارية في البلد الأجنبي والتي تختص بحكم العلاقة المعتبرة في نظر قاضي هذا البلد "علاقة وطنية" ويقولون أيضاً أن القاضي هو الذي ينشئ الحق وأن الحق لا وجود له قبل الحكم ، وأن القاضي ينشئ القاعدة القانونية إذا لم تكن موجودة من قبل "انظر في ذلك باتيفول" مرجع سابق طبعة 4 1967 هامش 3 ص 372 مرجع سابق هامش ص 382 .

(2) راجع في نقد هذا الرأي Maury المرجع السابق ص 383 المراجع السابق فقرة 327 وهو يشير إلى الوضع الغريب الذي يترب على الإدماج المادي ، إذ أن القواعد الأجنبية التي تصبح وطنية تظل مع ذلك خاضعة للتغيير بارادة المشرع الأجنبي الذي أصدرها في الأصل على أن البعض من الفقهاء الإيطاليين لا يتقبل فكرة الاندماج مادياً كان أم شكلياً قبولاً حسناً ، ويرى أن الوضع الصحيح للمسألة ليس هو إدماج القانون الأجنبي في قانون القاضي بفعل قاعدة إسناد بل إن من شأن هذه القاعدة عقد الاختصاص التشريعي في مسائل معينة إلى التقابات والجمعيات فهو يستطيع كذلك أن يعهد لهذا الاختصاص في مسائل معينة أيضاً إلى المشرع الأجنبي ويترتب على ذلك أن القانون الأجنبي يسري في بلد القاضي الوطني "بقوة نفاذة" يراجع الأستاذ Quadri دروس لقسم الدكتوراه جامعة القاهرة 1956 ص 55 .

الوطني فهو يظل قانونياً ، ولا يفقد صفتة فيظل أجنبياً ، ولا غرابة من إنصياع القاضي الوطني لأمر المشرع الأجنبي بمقتضى قاعدة الإسناد الوطنية ، وكان تطبيق القانون الأجنبي لا يأتي عن طريق اختيار المشرع الوطني ، إذ أن هذا الأمر يصدر من المشرع الأجنبي بمقتضى تقويض delegation له فيه من المشرع الوطني "مقتضى قاعدة إسناد الوطنية". معنى أن تطبيق القانون الأجنبي لا يأتي من طريق اختيار المشرع الوطني قانوناً أجنبياً معيناً ، بل من طريق عقد الاختصاص التشريعي للمشرع الأجنبي ، وكان القانون الأجنبي يسري في بلد القاضي بقوة نفاذة.

ولم يرض عدد من الفقهاء الفرنسيين عما ذهب إليه قضاة هم من اعتبار القانون الأجنبي مجرد عنصر من عناصر الواقع في الخصومة (element de fait) وذلك عندما يقوم القاضي بتطبيق القانون الأجنبي بوصفه قانوناً ، فهو لا يفقد هذه الطبيعة ، ولا ينقلب بحال لدى القاضي إلى مجرد واقعه وهذا من شأنه القول بأن القاضي (يطبق واقعه على وقائع) وهو ما لا معنى له – كما أن القانون الأجنبي لا يفقد صفتة الأجنبية ، بل يحتفظ بهذه الصفة ، والقاضي يطبقه إنصياعاً لأمر المشرع الوطني الوارد بقاعدة الإسناد دون أن يكون من شأن هذا الأمر إدماج ذلك القانون في قانون القاضي .

الخلاصة :

إن القانون الأجنبي هو قانون ، وهو أجنبي ، وإن كان القانون الأجنبي لا يفقد تلك الطبيعة ، وهذه الصفة عندما يطبقه القاضي الوطني إلا أنه لا يستوي مع قانون القاضي بل يختلف عنه في بعض الوجوه ، وهو اختلاف يميله واقع الحال ، ذلك أن القانون الأجنبي ليس في الأصل خطاباً للقاضي الوطني ، وهو لا يصدر ولا ينشر في بلد القاضي .. ورغم ذلك يلاحظ أن بعض الشرح يقللون من أهمية البحث (في مدى القوى الملزمة للقانون الأجنبي) أو (في طبيعة القانون الأجنبي) أو من إطاره هذا البحث جانباً والإلقاء بالمشاكل التي يشيرها تطبيق القانون الأجنبي ، إعمالاً لقاعدة الإسناد في ميدان قواعد المرافعات ، ثم البحث في هذا الميدان مما يطلدون عليه "مركز القانون الأجنبي لدى القاضي الوطني" أو "المعاملة الإجرائية للقانون الأجنبي لدى القاضي الوطني" . وهم يعرضون في

هذا الصدد ما يجري لدى القضاء من حيث دور كل من القاضي والخصوم في مختلف جوانب الخصومة ، ويعقدون خلال هذا العرض مقارنة بين القانون الوطني والقانون الأجنبي ويصلون في النهاية إلى القول بأن للقانون الأجنبي خصائصه ، كما أنه يعامل لدى القاضي الوطني معاملة تجعل له وضعًا خاصًا فهو ليس كالتشريع الداخلي وليس كالواقع ، وإنما هو شيء ثالث غيرهما ، وإذا كان لابد من تبيينه في القسم الثالث : القانون والواقع وهو يدخل في الواقع ، ومعنى الواقع ، في هذا المقام هو وجود القاعدة القانونية الأجنبية ⁽¹⁾. وفي هذا الإتجاه ثمة رأي آخر يرى أن الإدعاء لدى القاضي بحق أو برابطة قانونية

يتضمن عنصرين :

أو هما :

عنصر الواقع ، وهو عبارة عن مصدر الحق المدعى به ، ويقع عبء إثباته على عاتق المدعى ، ويتناول الإثبات في هذا العنصر مسائل موضوعية لا رقابة لمحكمة النقض عليها .

وثانيها :

عنصر القانون وهو عبارة عن استخلاص الحق من مصدره ، بعد أن يثبت الخصم هذا المصدر ، أي تطبيق القانون بما ثبت لدى القاضي من الواقع ، وهذا من عمل القاضي وحده ، لا يكلف الخصم بإثباته ، فالقانون لا يكلف أحدًا هذا الإثبات ، بل على القاضي أن يبحث من تلقاء نفسه عن القواعد القانونية الواجبة التطبيق على ما ثبت عنده من الواقع فيطبقها ، وهو في تطبيقها يخضع لرقابة المحكمة العليا (محكمة النقض) ، ويرى أن الاستقال بقسمي القانون والواقع إلى ميدان العلاقات الخاصة الدولية من شأنه أن يضاف

(1) أظر د.هشام على صادق في رسالته ، مركز القانون الأجنبي أمام القاضي الوطني سنة 1965 فقرة 480 وأنظر أيضًا Cyrillic David في مؤلفه ، القانون الأجنبي أمام قاضي الموضوع سنة 1965 ويقول الأستاذ Imare Zajtay أن التعويل على المعاملة التي يلقاها القانون الأجنبي لدى القضاء لتحديد طبيعة هذا القانون يفسد حقيقة وضع المشكلة — راجع مؤلفه "مساهمة في دراسة مركز القانون الأجنبي في القانون الدولي الخاص الفرنسي" ، طبعه سنة 1958 فقرة 16 .

إليهما قسم ثالث هو القانون الأجنبي ، وهو لا يدخل في قسم القانون الوطني ، كما لا يدخل في قسم الواقع⁽¹⁾.

المبحث الثاني

إعمال قاعدة الإسناد - دور القاضي

ورقابة المحكمة العليا - (محكمة النقض)

لقد ثار لدى الفقه السؤال التالي .. هل يطبق القاضي القانون الأجنبي من تلقاء نفسه إذ أشارت إلى ذلك قاعدة الإسناد الوطنية ، أم أن الأمر غير ذلك .. ؟

النقطة الأولى في هذه المسألة إلى المواجهين :-

الأتجاه الأول :

وهو الذي ساد لدى القضاة الفرنسي في البداية ومعه جانب كبير من الفقه على أنه ليس مفروضاً على القاضي العلم بالقانون الأجنبي ، ولا ينطبق بشأن هذا القانون قاعدة يجب على القاضي العلم بالقانون الأجنبي ، ولا ينطبق بشأنه أيضاً قاعدة لا يعذر أحد في الجهل بالقانون ، وأنه ليس على القاضي تطبيق القانون الأجنبي من تلقاء نفسه ، بل يتوجب أن يطلب الخصوم تطبيقه⁽²⁾ ، وهم يستطيعون طلب تطبيقه أمام محكمة الدرجة الأولى

(1) أنظر الأستاذ Imare Zajtay المرجع السابق فقرة 15 وراجع د. عبد الرزاق السنهوري في الوسيط في شرح القانون المدني مجلد 2 سنة 1952 فقرة 26 وهو يقول فيما يتعلق بعنصر الواقع "إن الإثبات هنا يتناول مسائل موضوعية لا رقابة لمحكمة النقض عليها إلا فيما يرسمه القانون من قواعد قانونية للإثبات يلزم القاضي بتطبيقها في السماح للخصوم بإثبات هذه المسائل" ويضيف في الفقرة 37 قوله "إن تفسير القانون يلحق بعنصر القانون وقع عبءه على القاضي لا على الخصم .. وإذا كان الخصم يجتهد في أن يقنع القاضي بتفسير القانون كي يكون مصلحته ، فليس هذا من جهة الخصم إثباتاً لأحكام القانون .

(2) يعلل الأستاذ باتيفول Batiffol قاعدة أن القاضي لا يطبق القانون الأجنبي من تلقاء نفسه ليس بناء على كون هذا القانون يعتبر مجرد واقعه يقع عبء إثباتها على الخصوم ، بل بناء على اعتبار قاعدة الإسناد وهي تقضي بتطبيق قانون أجنبي لا تعتبر متعلقة بالنظام العام ، كما أن الأصل هو إطلاق ولاية قانون

(محكمة البداية) ، وكذلك أمام محكمة الاستئناف⁽¹⁾ ، ولا يجوز التمسك بتطبيق القانون الأجنبي لأول مرة أمام المحكمة العليا (محكمة النقض) بحسب القانون الجديد لأصول المحاكمات المدنية والتجارية الفلسطيني – رقم "2" لسنة 2000 الفصل الثالث إبتداءً من المادة 225 إلى 243) . إذاً القاعدة هي أنه لا يجوز التمسك أمام هذه المحكمة بوسيلة دفاع جديدة لم يسبق عرضها على المحكمة المطعون في حكمها ..

الأستاذ الفرنسي باتيفول Batiffol يعرض تعليلًا آخر لما تقدم في قوله بأنه لا يكفي لعدم جواز التمسك أمام محكمة النقض بعدم تطبيق القانون الأجنبي ، كون هذا القانون عنصراً من عناصر الواقع ، ما دامت هذه المحكمة تراقب تطبيق القانون من حيث الإختصاص التشريعي ، و تستطيع نقض الحكم المطعون فيه متى طق فيه قانون غير مختص ، والتعليق الصحيح في نظره هو كون قاضي الموضوع ليس ملزماً بتطبيق القانون الأجنبي من تلقاء نفسه ، وأنه وإن كان من الجائز إبداء أوجه دفاع جديدة أمام محكمة النقض متى تعلقت بالنظام العام ، إلا أن عدم تطبيق القاضي القانون الأجنبي من تلقاء نفسه وفقاً لقاعدة

القاضي، (المراجع السابق فقرة 329) ، أما الإسناد بنوية فإنه يرى الأمر من جانب آخر ، حيث يؤكّد سلبية القاضي وتقييده بالطلبات الختامية التي يقدمها الخصوم ، وهو يستثنى من ذلك حالة ما تكون قاعدة الإسناد القاضية بتطبيق القانون الأجنبي متفقاً عليه في معاهدة ، إذ يتعين على القاضي في هذه الحالة تطبيق القانون الأجنبي من تلقاء نفسه ، وأن لم يطبقه كان حكمه مخلاً للطعن بالنقض ، "Niboyet" القانون الدولي الخاص سنة 1971 - 39 فقرة 1054 . وبشير الإسناد رايل "Rabel" القانون الدولي الخاص جـ 4 1988 ص 933 إلى أن القانون في نظر القانون العام "common Law" في بريطانيا والولايات المتحدة الأمريكية هو القانون الوطني أما القانون الأجنبي فهو واقعه (a Ract) يتعين على الخصم الذي يستند إليها أن يثبتها كما يثبت أي واقعة أخرى ، وبشير أيضاً إلى أن هذه النظرة إلى القانون الأجنبي قد إهتزت عند الفقه الذي يرى فيه وجهان أحدهما القانون والآخر الواقعة ، يعنى أن يعامل القانون الأجنبي معاملة الواقعة العادلة .

(1) انظر باتيفول المراجع السابق فقرة 337 ، ليبروبور بيجبورن القانون الدولي الخاص سنة 1959

الإسناد لا يعتبر متعلقاً بالنظام العام⁽¹⁾ لذلك يجب على الخصوم التمسك بتطبيق القانون الأجنبي أمام محكمة أول درجة (البداية) وعلى الأكثر أمام محكمة الاستئناف ، وعليهم يقع عبء إثباته .

ولكن أي الخصوم يتحمل ذلك العبء ... ٩٩

ذهبت بعض أحكام القضاء الفرنسي إلى إلقاء عبء بيان أحكام القانون الأجنبي على عاتق الخصم المدعي بحق نشأ في الخارج أي الحق المدعي به ،⁽²⁾ وذهب البعض الآخر إلى إلقاءه على عاتق الخصم الذي يدعي اختلاف أحكام القانون الأجنبي عن أحكام قانون القاضي⁽³⁾ . غير أن الغالب هو إلقاء العبء المذكور على عاتق الخصم الذي يدعي أن حقه أو مركزه القانوني ثابت وفقاً للقانون الأجنبي ، يستوي في ذلك أن يكون هو المدعي أم المدعى عليه في الدعوى ..⁽⁴⁾ وهذا ما سار عليه القضاء الفرنسي⁽⁵⁾ ، قبل تطور الحديث .

(1) باتفاق المرجع السابق فقرة 337 ، قضت محكمة النقض الفرنسية في 11 يوليه 1961 بأن التمسك لأول مرة أمام محكمة النقض بقانون أجنبي هو تمسك بمزيع من الواقع والقانون، ومن ثم فهو غير مقبول(المجلة الإنقاذية للقانون الدولي الخاص سنة 1962 عدد 1 ص 124)"نفس المعنى حكمها في 28 يناير نفس المجله 1969-1970 عدد 1 ص 96 .

(2) نقض مدنى 25 مايو 1984 قضية Lautour Rev. Vrit منشوراً في وتعليق باتفاق اللوز سنة 1948 ص 357 وحديثاً حكم نقض في 2 يناير 1991 .

(3) نقض مدنى في 26 يناير 63 منشور في Clunet 132 تعليق Goldman حوله .

(4) نقض مدنى في 26 ابريل 1952 Rev Crit 1952 ص 42 تعليق لوبيور بجوبونير اللوز 1950 ص 361 تعليق لينون Lenoan .

(5) لقد سار على ذلك أيضاً القانون الإنجليزي والأمريكي والكندي والأسترالي وقد نص عليه صراحة القانون الدولي الخاص الأسباني لعام 974 المادة 6/12 التي تقرر أن الشخص الذي يستند إلى قانون أجنبي يلتزم بالكشف عن مضمونه وبأنه ساري المفعول وانظر في القضاء الفرنسي تقض مرين 28 إبريل 1980 قضية Betton منشور في Rev.Crit 1981 ص 95 وتعليق Zagha في Lagarde لاجارد نقض مدنى 1982 ص 595، تعليق Lehmann

ولاشك أن مرجع كافة القواعد المتقدمة هو اعتبار القانون الأجنبي مجرد واقعه ، وهو ما كان نقطة البدء لدى القضاء الفرنسي ، على أن هذا القضاء من جهة أخرى ومعه بعض الفقه ، يرى أن قاضي الموضوع ليس سلي الموقف بصفة مطلقة ، وليس مكتوف السيدتين تماماً ، فله متى طلب الخصوم تطبيق القانون الأجنبي أن يكلفهم بتقليم مصدره ، وله كما تراه ، محكمة النقض الفرنسية أن يستخلص المعنى الصحيح والحكم الصحيح لنص القانون الأجنبي ، وليس في تقرير ذلك أي تعارض مع اعتبار هذا القانون مجرد واقعه ، لأن اعتباره كذلك لا يغير من شأنه كونه قاعدة عامة⁽¹⁾ وقد ذهب بعض الفقهاء إلى أبعد من ذلك فأجازوا للقاضي أن يسعى بنفسه إلى التعرف على حقيقة هذا القانون (حكم القانون الأجنبي) ولا يمنعه من هذا القول ، بأن ليس للقاضي أن يقضي بعلمه الشخصي وذلك لأن علم القاضي الذي يأخذ به في هذه الحالة هو علم بوقائع عامة يستطيع الكافة التعرف عليها وليس علماً بواقع المنازعة أي بالأحداث التي يتنازع عليها الخصوم ،⁽²⁾ وللقاضي كذلك أن يتحقق من صحة التشريع الأجنبي وأن يحدد مجال تطبيقه من حيث الزمان وفقاً للمتى في القانون الأجنبي ، ومحكمة النقض الفرنسية وإن كانت قد قضت بأن⁽³⁾ "قواعد الإسناد الفرنسية لا تتعلق بالنظام العام، على الأقل عندما تقضي بتطبيق قانون أجنبي ، بمعنى أن تطبيقها منوط بطلب الخصوم ، وأنه لا تترتب على قضاة الموضوع لعدم قيامهم من تلقاء أنفسهم بتطبيق القانون الأجنبي ، وتحديد أحکامه ، إلا أنها قضت بعد ذلك بأنه "غير مجد تغييب قيام القضاة الفرنسيين من تلقاء أنفسهم بتطبيق قانون أجنبي لم يتمسك به الخصوم أمامهم ولا يمس النظام العام ، وأنه من الجائز لمحكمة

(1) انظر لوروبور بيجبور (المراجع السابق فقرة 315) باتيفول (المراجع السابق فقرة 330) ، وهو يشير إلى حكم محكمة النقض الفرنسية الصادر في 1929.

(2) انظر باتيفول Batiffol المراجع السابق .

(3) نقض فرنسي في 12 مارس 1959 في المجلة الانتقادية للقانون الدولي الخاص سنة 1960 ص

الاستئناف أن تسعى إلى التعرف على القانون الأجنبي وتحديد أحكماته الواجبة التطبيق⁽¹⁾. كما أن تلك المحكمة قضت بعد هذا الحكم بأن التمسك بقانون أجنبي لأول مرة أمام محكمة النقض هو تمسك بمزاج من الواقع والقانون ومن ثم فهو غير مقبول⁽²⁾.
هذا وإن لم يتمسك الخصوم بالقانون الأجنبي أو تمسكوا به ، ولم يثبتوا ، طبق القاضي قانونه وهو ما يقول به بعض الفقه على اعتبار أن لهذا القانون خاصة الاحتياطي بحيث يلحد القاضي إلى تطبيقه كلما كان القانون الأجنبي غير مطبق من حيث الواقع أو من حيث القانون ، على أن البعض يرى تطبيق قانون القاضي في هذه الحالة على اعتبار اطلاق الاختصاص التشريعي لهذا القانون في بلد القاضي ، وكونه الاصل في سلطان القانون من حيث المكان⁽³⁾ وحجج هذا الرأي كالتالي :

أولاً: حجة قانونية:

مقتضاهما أن القاضي غير ملزم بتطبيق القانون الأجنبي من تلقاء نفسه ، ذلك أن الأصل هو اختصاص قانونه بحكم الروابط والعلاقات القانونية للأفراد أيا كان

(1). نقض فرنسي في 2 مارس سنة 1960 في الجلة المشار لها سنة 1960 معروضاً في باتيفول طبعه 4 سنة 1967 المرجع السابق فقره 333.

(2) نقض فرنسي في 11 يوليوز 1961 منشور في الجلة المشار إليها سنة 1962 ص 124 ، أيضاً نقض فرنسي في 28 يناير سنة 1969 منشور في الجلة ذاتها سنة 1970 عدد 1 ص 76 الذي قضى بأن اثاره الجدل في معنى القانون الأجنبي ومدلوله أمام محكمة النقض هي وسيلة دفاع غير مقبوله وألها وسيلة جديدة ، وتضم خليطاً من الواقع والقانون

(3) يرى الأستاذ نوبه Niboyet بأنه فيما يتعلق بدستورية التشريع الأجنبي ، أنه إذا كانت بالبلد الأجنبي جهة مختصة بالفصل في دستورية تشريعها اعتير القاضي هذا التشريع دستورياً ما دامت هذه الجهة لم تقرر عدم دستوريته كما أنه يعتبر غير دستوري حتى كانت هذه الجهة قد اعتيرته كذلك أما إذا كانت لا توجد بالبلد الأجنبي جهة مختصة بالفصل في دستورية تشريعها وكان أمرها متروكاً للمحاكم العادلة ، كان للقاضي الوطني البحث في دستورية هذا التشريع ، المرجع السابق فرقه 978 وانظر عكس ذلك Batrffol المرجع السابق نفسه 231 وقد قضت محكمة استئناف باريس في 6 إبريل 1962 بأنه اذا لم يثبت الخصوم القانون الأجنبي طبق القانون الفرنسي " الجلة الانقاضية للقانون الدولي الخاص 1963 عدد 2 ص 364 .

طبيعتها ومصدر عدم التزامه هو عدم تعلق قواعد التنازع بالنظام العام عندما تشير باختصاص قانون أجنبي .

ثانياً: حجة إجرائية :

ومضمونها أنه في الخصومة المدنية يكون هناك مجالاً لسلطة القاضي وأخر لسلطة الخصوم، فسلطة القاضي بحاجة القانون، بينما يكون مجال سلطة الخصوم الواقع ، فالقاضي يطبق حكم القانون على ما يعتقد في صحته من الواقع التي قدمها أو أثبتها الخصوم⁽¹⁾ وإذا كان هؤلاء يتحملون عبء إثبات الواقع عموماً المنشئة للحقوق أو المراكز القانونية ، وكان القانون الأجنبي وفقاً للفقه والقضاء الغالب في فرنسا وإنجلترا وأمريكا وكندا وأستراليا، يعد مسألة واقع أو من قبيل الواقع، فإنه يدخل بمثابة ذلك في مجال سلطة الخصوم، ويتحملون عبء إثباته وبيان أحکامه للقاضي حتى يستطيع أن يزودهم بحكم القانون، وهذا التحديد يؤكد مبدأ سيادة الخصوم في شأن الواقع ومبدأ حياد القاضي تجاهها ، وعدم جواز استناده إلى علمه الشخص بشأنها.

ثالثاً: حجة عملية :

تتلخص في أنه من العسير تحمل القاضي مهمة البحث من تلقاء نفسه عن أحکام القانون الأجنبي إذ هو لا يعرف ابتداء تلك الأحكام ولا يجوز التمسك في مواجهته بقاعدة أن المحكمة تعرف القانون أو يفترض علمها به ، لأن تلك القاعدة خاصة بالقانون الوطني وباعتبار أن مضمون القانون ينشر في الجريدة الرسمية، أما القانون الأجنبي فينشر في الخارج وبالتالي يتجرد القاضي الوطني من الوسائل التي تمكنه من الاستعلام عنه، وعلى ذلك يكون من غير العملي أن نلزمه بالعلم بقوانين كافة دول العالم ، إن الخصوم يكونون عادة في مركز أفضل يمكنهم من ذلك العلم وهم أصحاب المصلحة في القضية وعليهم عبء بيان أحکام القانون الأجنبي.

(1) في التفرقة بين الواقع والقانون راجع :

G Marty : La distinction du fait at du droit , essai sur le pouvoir de controle de la cour de cassation sur les juges de fait , these Toulouse ed sirey 1929

رابعاً: حجة فنية :

وتسود في النظم الأنجلو-سكنونية وهي أن القاضي غير معنٍ بتماثل أو تطابق أحكام القانون الأجنبي مع أحكام قانونه الوطني ، ومن ثم تنتفي عليه تحشمه عناء البحث عن مضمون القانون الأول ومع ذلك إذا أراد الخصوص أعمال القانون الأجنبي وجب عليهم إقامة الدليل على اختلاف أحكامه عن أحكام قانون القاضي ، ويقع عبء إثبات ذلك على عاتق الخصم الذي يدعي قيام حقه أو مرتكبه القانوني على أحكام ذلك القانون الأجنبي ، فإذا أخفق في ذلك ظلت قائمة قرينة تماثل أحكام القانون الأجنبي مع أحكام قانون القاضي ، وطبق هذا الأخير ، وغير خاف أن تلك القريئة، وإن كانت بسيطة تقبل إثبات العكس إلا أنها مقرره لصالح القاضي، وينقل بمقتضاهما عبء بيان أحكام القانون الأجنبي على عاتق الخصوص .

" من كل ما تقدم يلاحظ أن لا غرابة في تطبيق قانون القاضي إذا تعذر مطلقاً الوصول إلى القانون الأجنبي الواجب التطبيق للأسباب المشار إليها ، إذ الأصل هو اطلاق الاختصاص التشريعي لهذا القانون في بلد القاضي ، وكون هذا الإطلاق هو الأصل في سلطان القانون من حيث المكان ، وتأكيداً لذلك نص المشرع الفلسطيني في مشروع القانون المدني الفلسطيني الجديد على هذا الأمر بقوله " يطبق القانون الفلسطيني إذا تعذر معرفة القانون الأجنبي الواجب تطبيقه أو تعذر تحديد مدلوله " م 41 " وتفضل أن يكون النص كالتالي " في جميع الحالات التي يعتبر فيها أن قانوناً أجنبياً هو الواجب التطبيق، يطبق القانون الفلسطيني إذا كان وجود القانون الأجنبي أو مدلوله غير ممكن إثباته " . هذا هو محمل هذا الاتجاه الذي ذهب إليه القضاة والفقهاء الفرنسيين في السابق للإجابة على السؤال الذي ذكرناه وهو هل يطبق القاضي القانون الأجنبي من تلقاء نفسه ٩٩٩ وهذا الاتجاه كما يلاحظ يلقي الرواج أيضاً في البلاد الأنجلو-أمريكية ، مع ميل إلى الأمان في اعتبار القانون الأجنبي مجرد واقعه، والتشدد في سلبيه القاضي إذ ليس للقاضي أن يقضي بعلميه بالقانون الأجنبي بل هو يقضي بما يثبته الخصوم أمامه، وليس له أن يقضي في دعوى بما سبق أن أثبتته الخصوم عن القانون الأجنبي في دعوى أخرى ، وإذا عجز الخصوم عن

إثبات القانون الأجنبي طبق القاضي قانونه ، وهو ما يعلله الفقهاء الإنجليز بقولهم أن المفروض هو مطابقه القانون الأجنبي للقانون الإنجليزي إلى أن يثبت العكس أي إلى أن يثبت أن حكم الأول يخالف الثاني .

الاتجاه الثاني:

هو اتجاه على النقيض مما تقدم: ذهب إليه القضاة والفقه في ألمانيا والنمسا وإيطاليا حسب السائد فيها فقهاً والماخوذ به عند القضاة في جزء من أحكامه، وأيضاً في فرنسا في الرأي الحديث لدى الفقه والقضاء هناك، يقوم على ضرورة إلزام القاضي من تلقاء نفسه بتطبيق القانون الأجنبي ومن واجبه أن يسعى إلى التعرف على أحكام هذا القانون ولا حرج عليه إن شاء أن يستعين بجهد الخصوم في هذا الصدد ، فيطلب إليهم السعي إلى إثبات هذه الأحكام ، وإذا استعصى عليه التعرف على القانون الأجنبي ، طبق في الرأي الراجح قانونه، ففي ألمانيا الذي تضم في تشريعها (قانون المرافعات) نص المادة 293 الذي يقضي بأنه (لا موجب لاثبات قواعد العرف والقانون المعمول به في بلد آخر (أي بلد أجنبي) ما لم تكن مجهولة من المحكمة ولا تقتيد المحكمة في تحديد مضامون هذه القواعد القانونية بما يقدمه الخصوم من إثبات ولها أن تستخدم أية مصادر أخرى للعلم بها وأن تأمر بما يلزم لاستخدامها " في هذا الصدد يقول الفتاوى الألمانية أن المشرع سوى ما بين قواعد العرف وقواعد القانون الأجنبي وأطلق عليها جمياً (القواعد القانونية) مما يبعد عنه أن يكون في ذهن المشرع اعتبار القانون الأجنبي عنصراً في الواقع، والقاضي يطبق القانون الأجنبي من تلقاء نفسه ما دام لا يجهله انصباعاً لقاعدة الأسناد في قانونه وهو يطبقه بوصفه قانوناً أجنبياً ، وليس بوصفه واقعه، ولا بوصفه يندرج في القانون الوطني فيصبح وطنياً⁽¹⁾ ويجب على القاضي ، وهو واجب أديبي أن يسعى إلى التعرف على القانون

(1) راجع مقال Hans Dolle Riv في تطبيق القانون الأجنبي بمعرفة القاضي الداخلي منشور في مجلة Crit 1955 ص 233 " وتفضي الماداة الثامنة من قانون المرافعات السوفيت السابق بأنه " إذا واجهت المحكمة صعوبات في تطبيق القوانين الأجنبية كان لها أن تطلب إلى قنصل تلك الدولة لتحصل على رأيها في المسألة المطروحة لدى المحكمة " وتنص المادة 29 من القانون البولوني الصادر في 1926 بأن

الأجنبي ، إذ أن ذلك يدخل في نطاق واجبة المعهود ، وله أن يستعين في هذا الشأن بجهد الخصوم ، الذي يكون لهم حيثية بناء على طلبه أن يثبتوا محتويات القانون الأجنبي ولكن ليس مقيداً بما يقدمون بل إن له أن يتثبت من الحكم الصحيح في شأن هذا القانون وليس استعانته بالخصوم في إثبات القانون الأجنبي أية غرابة وليس فيها ما يفقد هذا القانون طبيعته شأنه في ذلك شبيه بشأنه في استعانته القاضي بهم للتعرف على العرف وإذا تذرع إثبات القانون الأجنبي حكم القاضي برفض الدعوى وفي النمسا تنص المادة 271 من قانون المراهنات المدنية النمساوي بأنه "للقاضي أن يطبق القانون الأجنبي من تلقاء نفسه" .

وفي إيطاليا لا يوجد نص تشريعي يعالج هذه المسألة حتى بعد صدور قانون المراهنات الحالي ، والغالب فيها عند الفقه هو أن على القاضي أن يطبق القانون الأجنبي من تلقاء نفسه ومع ذلك يرى الاستاذ كودري QUADRI أن القاضي لا يطبق القانون من تلقاء نفسه ، وأنه إذا لم يثبت الخصم القانون الأجنبي تعين على القاضي أن يحكم بعدم اختصاصه ، وهو يرى أن هذا هو خير من أن يطبق القاضي قانونه في هذه الحالة وأن الحكم بعدم الاختصاص مبناه هنا عدم وجود القاعدة القانونية التي يطبقها القاضي كما أنه لا يعتبر انكاراً للعدالة إذ أن انكار العدالة يفترض أن يكون لدى القاضي قانون يطبقه في الواقع⁽¹⁾ أما القضاء الإيطالي بما فيه محكمة النقض الإيطالية فلا يزال مشتبه الرأي في هذه المسألة ، فقد قضت محكمة النقض في بعض أحكامها بأن يقع عبء إثبات القانون الأجنبي على الخصم ذي المصلحة ولكنها في أحكام أخرى قضت بغير ذلك إذ قالت في حكم لها " بأن القانون الأجنبي لا يمكن أن يعد تماماً مجرد واقعه وأنه على القاضي أن يطبقه ، ولو لم يطلب الخصم تطبيقه وأن له أن يقضى بعلمه به ، وكل ذلك أخذناه بحسباً " يجب على القضاء العلم بالقانون الأجنبي وإذا لم يوفن القاضي إلى العلم بالقانون الأجنبي ، يرى بعض الفقه أن يحكم القاضي

للمحكمة أن تطلب من وزير العدل أن يرودها بنصوص القوانين الأجنبية والقضاء الأجنبي ، وإذا استحال تعين حكم القانون الأجنبي أو إثبات الواقع القاطع في تحديد القانون الواجب التطبيق ، طبقت القوانين السارية في بولونيا .

(1) كودري QUADRI المرجع السابق ص 9 .

برفض الطلب أو الدفع الذي يستند فيه الخصم إلى هذا القانون ، وهو يشير إلى إلى أن محكمة النقض الإيطالية تميل إلى الأخذ به ، ويرى البعض الآخر أن على القاضي في هذه الحاله أن يطبق قانونه وهو ما أخذت به بعض المحاكم في إيطاليا، كمحكمة ميلانو في حكمها الصادر بتاريخ 15 يونيو 1949 والذي رأى فيه أنه ما دام القاضي يطبق القانون الأجنبي باعتباره جزءاً مندجاً في القانون الإيطالي فإنه يتبع عليه أن يفسره وفقاً لقواعد التفسير في هذا الأخير⁽¹⁾.

أما في فرنسا فإنه يلاحظ أن التطور الحديث للقضاء الفرنسي قد أكد الزام القاضي بتطبيق قاعدة التنازع من تلقاء نفسه وذلك في أحكام حديثه لهذا القضاء في 11 أكتوبر 1988 وفي 18 نوفمبر 1992 على اعتبار أن المقتضى الطبيعي هو الزام القاضي بالبحث عن أحكام القانون الأجنبي من تلقاء نفسه ، فلقاءدة التنازع وظيفة تنظيمية لا تكتمل إلا إذا أكمل القاضي المشار إليه في نهاية وبحث عن Fonction régulatrice Les suites القانون الأجنبي الذي تحدده تلك القاعدة ، فهذا البحث هو من التوابع الضرورية للالتزام بتطبيق قاعدة التنازع كما قرر ذلك حكمها في 11 أكتوبر 1988 و 18 نوفمبر 1992 ويدعم الفقه الفرنسي الحديث هذا التحليل في ظل موقف محكمة النقض المعاصر⁽²⁾.

وفي إنجلترا ظهرت بوادر جديدة للتخفيف من غلواء اعتبار القانون الأجنبي مجرد واقعه يقع عبء إثباتها على عاتق الخصوم فقد صدر في عام 1925 القانون الخاص

(1) راجع كل ذلك معروضاً في مقال De NOVA القضاء الإيطالي في تنازع القوانين من 1935 إلى 1949 منشور في الحلقة الاستنادية للقانون الدولي الخاص 1950 ص 174 واقرأ مقال QUADRI المرجع السابق في إثبات القانون الأجنبي 1935 ص 2 و 4 وفي تشيكوسلوفاكيا السابقة وفي قانونها الصادر 1963 تنص المادة 53 منه "تتخذ كل جهة قضائية كافة الإجراءات الضرورية للتحقق من أحكام القانون الأجنبي ويعتبرها من حالة عدم تعرفها على مضمونه الإلتجاء إلى وزارة العدل .

(2) انظر باتيفول ولاجارد جزء أول القانون الدولي الخاص - ص 414 ، لوسران وبوريل المختصر ص 312 وما بعدها ماير Mayer المختصر ص 153 .

بالمحكمة العليا الإنجليزية الذي أخرج من نطاق سلطان المخالفين مسائل البحث عن أحكام القانون الأجنبي وتقدير قوة أدلة أدباته كي تدخل في مجال اختصاصات القاضي وحده ، ومن المستقر أن المخالفين يختصون بالواقع بينما يختص القاضي بالفصل في المسائل القانونية غير أنه من جهة أخرى لا تثريب على القاضي أن قضى بعلمه متى كان مضمون القانون الأجنبي معروفاً بطريقة شائعه كما أن قانون الإثبات المدني لعام 1972 Civil Evidence Act قرر أنه إذا كانت هناك مسألة تتعلق بالقانون الأجنبي في أية دعوة مدنية أو جنائية سواء أمام المحكمة العليا أو محكمة التاج ، أو اللجنة القضائية بالجنس الخاص فإن نتاج أي تحقيق قضائي أو قرار يتم بشأنها يكون مقبولاً في أية دعوة مدنية لاحقة حتى يثبت العكس أما القضاء البلجيكي فقد قطع صراحة بأن القاضي ملزم بأن يبحث من تلقاء نفسه عن أحكام القانون الأجنبي واجب التطبيق⁽¹⁾ ، ومن جهة أخرى انتهى بجمع القانون الدولي في دور انعقاده بمدينة سان جاك كومبوستيل عام 1989 ، بقصد بحثه للمساواة في المعاملة بين القانون الأجنبي وقانون القاضي ، إلا أن " ب " من المرضى به أن تتمكن السلطات القضائية مستعينة بالوسائل التي تتحيها قواعد الإجراءات في دولتها ، من اتخاذ المبادرات الضرورية لبحث واثبات أحكام القوانين الأجنبية ، كما هي مطبقة في بلدها الأصلي ، ولها خصوصاً أن تطلب معاونة الخصوم .

(1) انظر محكمة ، النقض البلجيكية في 24 نوفمبر 1978 ، منشور في Bull cass - 979 - 1 - 352 خصوصاً حكم 9 أكتوبر 1980 منشور في Jourmtrib 1981 ص 70 وما بعدها . أما في إسبانيا فقد كان القانون الخاص الأسباني لعام 1974 بعد أن قرر (م 12 / 6) صراحة التزام المحاكم الأسبانية بتطبيق قواعد التنازع من تلقاء نفسها ، وهو ما يوجب التزام تلك المحاكم بالبحث عن أحكام القانون الأجنبي من تلقاء نفسها كذلك ، عاد ليقرر بأن على الخصم الذي يتمسك بأحكام قانون أجنبي يجب إثبات أحكامه ، والقوانين الحديثة التي نصت صراحة على التزام القاضي الوطني بالبحث من تلقاء نفسه عن أحكام القانون الأجنبي ، وهجر فكرة الترجيح للقاضي في هذا الشأن . - المسادة 5 من مجموعة القانون الدولي الخاص المجري لعام 1979 ، م 13 من القانون الدولي الخاص بيوغوسلافيا السابقة م 2 من القانون الدولي الخاص التركي ، م 16 / 1 من القانون الدولي الخاص السوسيري لعام 1978 .

ومن ناحية ثانية فإنه من غير الصحيح اعتبار القانون الأجنبي مجرد واقعه حالية من عنصر الأمر لأن هذا العنصر الأخير يسترده القانون الأجنبي حينما تقرر قاعدة التنازع الوطنية اختصاصه على نحو ما أشرنا آنفاً، فالقانون الأجنبي يحتفظ بكامل صفتة كقانون، وبذلك المثابة لا يكون مفهوما إلزام الخصم باثباته، لأن الأثبات عموماً ينصب فقط على الواقع المادي ولا ينصب على القراءد القانونية، وعلى فرض اعتبار القانون الأجنبي مجرد واقعه، كما يقول الفقه، فلماذا يلقى بعء اثباته على الخصم الذي يتمسك بتطبيقه، حتى ولو كان

المدعى عليه، وذلك خلافاً للقواعد العامة في إثبات الواقع التي تقضي بتحميل المدعي عكس الوضع ثابت أصلاً أو عرضاً أو ظاهراً ومن ناحية ثالثة : فإنه مع التسليم بعدم افتراض علم القاضي الوطني بقوانين كل دول العالم ، إلا أنه لا يجب المغالاة في ذلك لأنه مع تقدم الدراسات القانونية فقد أصبح ميسوراً إلزام القاضي بالمبادئ والأصول العامة لأهم القوانين الأجنبية⁽¹⁾.

والتي يكون له الاستناد بشأنها على علمه الشخصي دون التقييد بما يقدمه المخصوص ، ما دام متيقنا من حقيقتها ومضمونها ، وأخيراً تبدو حجة افتراض تماثل أحكام القانون الأجنبي مع أحكام قانون القاضي وأهمية وتصطدم بالحقائق الثابتة ، فالقانون ظاهرة اجتماعية ، تعكس الأوضاع والظروف السائدة في كل دولة ، ولما كانت تلك الأوضاع والظروف تباين وتختلف من دولة إلى أخرى ، فإن القانون الساري في دولة يتباين ويختلف بالضرورة عن قرينه في الدول الأخرى ، والحال كذلك كيف نفترض تماثل القانون الياباني أو الصيني مع القانون الفلسطيني في مجال الأسرة ، إن فكرة افتراض التطابق المشار إليها صارت مهجورة في بلادها ، ويفصلها الفقه المعاصر هناك بأنما فكرة " اصطناعية أو زائفة " إنما فكرة مهدد وجود قاعدة التنازع والأساس الذي تقوم عليه من تحقيق التعايش بين النظم القانونية في مختلف الدول ، وتقود إلى هيمنة قانون القاضي حتى بالنسبة للعلاقات الدولية الخاصة بالأفراد وافتراض أنه الأصلح لها ، مع أنه قد لا يكون كذلك دائماً ...⁽²⁾ ، وبناء على ما تقدم لامراء من سلامة القول في إلزام القاضي بالبحث

Von Mehren : L'apport Du Droit Compare Alla Theorie Etala Pratique Du (1)

Droit International Prive Rev. Int.Dr. Comp. 1977.

Y. Loussoan : Le Role De La Iethode Comparative En Droit International Prive . Rev. Crit . 1979 P.307. Etss.

(2) انظر نبوسيه Niboyet المرجع السابق ص 603 أرجمنون في المختص لـ جزء أول ص 385 د. حامد زكي الدولي الخاص ص 193 د. عز الدين عبد الله دولي خاص ص 587 ، د. محمد كمال فهمي - الأصول ص 486 ، وجابر حاد عبد الرحمن الدولي الخاص ، ص 607 د. فؤاد رياض وسامية راشد الوسيط ص 185 وما بعدها د. هشام صادق تنازع القوانين ص 266 وما بعدها ورسالته حول مركز القانون الأجنبي لدى القاضي الوطني 1968 ص 225 وما بعدها .

عن أحكام القانون الأجنبي من تلقاء نفسه وعدم جواز تنصله عن ذلك إلا إذا استحال عملاً الوصول إلى تبيان القانون الواجب التطبيق وأثبتت ذلك في حكمة وأوضحته بتبسيب كاف، إن اعفاء القاضي من ذلك الإلتزام ، وإلقاء عبئ البحث عن أحكام القانون الأجنبي على عائق الخصوم يتنافي مع الطابع الملزم لقاعدة التنازع لأنه لا معنى أن تقرر بأنه ملتزم بإعمالها ، ثم نحرره من الإلتزام بأعمال القانون الأجنبي الذي تختاره ، ومن ثم البحث عن مضمون أحكامه ، ففي ذلك تقصير من القاضي في النهوض بوظيفته القضائية ، ولا يجب أن يقف حد هذا الإلتزام على الحالة التي يتمسك بها أطراف الزراع بإعمال قاعدة التنازع وتطبيق القانون الأجنبي ، فحق لو لم يتمسك الخصم بذلك قصدأ أو إعمالاً ، بل حتى ولو اتفقا على إخضاع الزراع لقانون القاضي⁽¹⁾ .

فلا يجب على القاضي أن يظل ساكناً تاركاً الأمر للمتقاضين ، فهو لاء قد يتحايلون عن سوء نية بادعائهم عدم معرفتهم بأحكام القانون الأجنبي لتفادي تطبيقها إن كانت في غير صالحهم ، وهذا ما يستفاد من الموقف الحديث لمحكمة النقض الفرنسية الذي جسده أحكام 1988 ، و 1992 والتي عابت على محكمة الموضوع في هذين الحكمين عدم اعمالها التلقائي لقاعدة الاستناد الوطنية ، وتطبيقها للقانون الفرنسي بدلاً من القانون الأجنبي والذي كان يتبعن عليها أن تفصل في الزراع في ضوء أحكامه ، وهذا الموقف من جانب محكمة النقض الفرنسية يكشف عن اتجاهها نحو الزاماً القاضي بالبحث عن مضمون القانون الأجنبي المختص إذا كان لا يعرفه دون حاجة لتمسك الخصم بهذا القانون أو تقديم الدليل على أحكامه إلا أنه من جهة أخرى أباح الفقه للقاضي في طلب مساعدة الخصم الذي يراه في مركز يسمح له بتقديم معلومات أو وثائق مفيدة في الكشف عن أحكام القانون الأجنبي ، بل إن للقاضي أن يطلب تلك المساعدة ، حتى في حالة معرفته لتلك الأحكام من تلقاء نفسه ، لأنه أقدر يكون لدى الخصم ما يثبت عكس ما يعرفه ويتفق وصحيح النظام القانوني الأجنبي، وكل ذلك تحت إشرافه ورقابته وقد نصت

(1) عدا الحالة التي يكون لهم فيها رخصة اختيار القانون الأجنبي الواجب التطبيق كما في العقود الدولية .

صراحة على التعاون بين القاضي والخصوم ، بمجموعة القانون الدولي الخاص التركي لعام 2/2 1982 واليوغسلافي لعام 1983 م ، (13) والسويسري لعام 1987 م (1/16)

أما عن طرق الكشف عن أحكام القانون الأجنبي ، فإن الفقه يرى أن الكشف عن أحكام القانون الأجنبي ليس اثباتاً بالمعنى الاصطلاحي ، لأن الإثبات La preuve لا يرد إلا على الواقع دون القواعد القانونية ، ويبيّن على ذلك أن طرق ووسائل البحث والتعرف على أحكام القانون الأجنبي ليست بالضرورة ، طرق ووسائل الإثبات المعروفة ، فلا يتقييد القاضي بتلك الأخيرة ، بل له اللجوء إلى ما يراه ملائماً للتعرف على قواعد وأحكام القانون الأجنبي⁽¹⁾ فهناك

أولاً : إقرار LA VEU وإيقاع الخصوم على أن القانون الأجنبي له مضمون معين - غير أن القضاء لا يعدل على تلك الوسيلة لاحتمال توسيع الخصوم على تصور مضمون معين لأحكام القانون واجب التطبيق يستجيب لمصالحهم .

ثانياً : الصور COPIES والترجمات الصادرة عن جهات مختصة معتمدة لأحكام ونصوص القانون الأجنبي ، ويجري القضاء في بعض الدول كفرنسا ومصر على قبول تلك الوسيلة ، ويلحق بتلك الوسيلة الشهادات والمستندات المشتبة لأحكام القانون الأجنبي ، التي يحررها المختصون من رجال القانون ، والقناصل والفقهاء والقضاء في الدولة الصادر عنها ذلك القانون والتي اصطلاح على تسميتها "شهادة العرف" ، وتعد الخبرة experiste I من الوسائل الناجحة والأكثر انتشاراً في العمل وتلقى تأييداً من الفقه وهذه الخبرة ينهض بها شخص تحتاره الحكمة أو يتفق عليه الخصوم وتأمر به الحكمة ، ويكون ضمن ذوي الاختصاص ، بحيث يزود المحكمة بما يلزمها من معلومات تتعلق بأحكام وقواعد القانون الأجنبي وقد جرى العمل لدى القضاء الأنجلو سكوتني أن الخبرة

(1) حرية طرق الكشف أقرها التشريعات المقارنة ، كالقانون الدولي الخاص الأسباني لعام 1974 (6/1) والمساوي لعام 1979 (م 74) والمغربي لعام 1979 (م 1/5) والبيروفي لعام 1984 (م 2052)

هي الوسيلة المفضلة إن لم تكن الوحيدة للكشف عن أحكام القوانين الأجنبية وهي تتم عن الطريق العادي للشهادة الشفوية أمام خبير أو شاهد مختص ، مثل السفراء ، موظفي السفارات ، نواب القنصل ، الموثق العام^(١) .

والجدير بالذكر أنه أيًّا كانت الطريقة أو الوسيلة التي يستعان بها للكشف عن أحكام القانون الأجنبي فإن القاضي يتمتع في شأنها بسلطة واسعة في تقدير قوته وقيمة كل وسيلة أو طريقة مع بقاء التزامه قائماً في البحث والتحري من تلقاء نفسه عن أحكام القانون الأجنبي ولا شك أن مهمة القاضي قد تكون شاقة في البحث عن أحكام القوانين الأجنبية التي لم يألفها وليس له بها .

عهد كالقانون الصيني أو البرازيلي أو المجرى وخاصة بالنسبة للقاضي الفلسطيني ، ومن هنا كانت الدعوة إلى تحصيص هيئات أو أجهزة في وزارة العدل أو الخارجية تنهض لدى المحاكم بترجمات القوانين الأجنبية إلى اللغة العربية ، وكذلك كافة الوثائق التي يطلبها القاضي بشأن تلك القوانين^(٢) على أن أكثر الوسائل فعالية في الاستعلام عن القانون الأجنبي هي الاتفاques الدولية، التي تذلل صعوبات التعرف على أحكام قوانين الدول الأطراف فيها، سواء بإنشاء إدارات خاصة لتبادل الوثائق والمعلومات القانونية ، فيما بينها، أو تسهيل سبل الاستعلام المباشر بين المحاكم بشأن قوانين كل منها ومن أمثلة تلك الاتفاques نذكر الاتفاقية التي أبرمت في ٧ يونيو ١٩٦٨ في لندن فيما بين دول السوق الأوروبية المشتركة المتعلقة بالاستعلام عن القانون الأجنبي .

(١) الخبرة إذا كانت مكتوبة فإن المحرر الذي يقدمه الخبر يدخل تحت إسم شهادة العرف .

(٢) واجهت القوانين المقارنة مثل هذا الحال ، والقانون الدولي الخاص المجرى ١٩٧٩ نص على انه وببناء على طلب الحكمة تقدم وزارة العدل المعلومات المتعلقة بالقانون الأجنبي (م ٢/٥) ، كما نص على مساعدة وزارة العدل للقاضي ، القانون الدولي الخاص المتساوي لعام ١٩٧٩ (م ٢/٥) ، كما نص على مساعدة وزارة العدل للقاضي والقانون الدولي الخاص ليوغسلافيا السابقة لعام ١٩٨٣ (م ٢/١٣) أما القانون الدولي البحري لعام ١٩٨٤ ، فينص على أن للقاض من تلقاء نفسه أو بناء على طلب الخصوم ، أن يلتزم من السلطة التنفيذية الحصول بالطرق الدبلوماسية ، من محاكم الدولة التي يتعمى إليها القانون واجب التطبيق ، على تقرير عن وجود ذلك القانون ومفهومه .

ونعرض فيما يلي لوضع هذه المسألة في كل من القضاء والفقه المصري ، وكذلك في القضاء الفلسطيني :

وضع المسألة في القضاء الفقه المصري :

أولاً : تعرضت محكمة النقض المصرية لهذه المسألة في حكمها الصادر في سنة 1955 والذي قضت فيه بأن التمسك بتشريع أجنبي أمام محكمة النقض لا يعد أن يكون مجرد واقعه يجب إقامة الدليل عليها ولا يعني في إثباتها تقديم صورة عرفية تحتوى أحكام هذا التشريع⁽¹⁾ (32) مما يتعين رفض هذا الوجه ويبدو أن هذا قضاء استقر لا تتوى محكمة النقض العدول عنه في وقت قريب فلاحظ أن هذه المحكمة أصدرت في 26 يوليو سنة 1967 حكماً قالت فيه أن التمسك بتشريع أجنبي أمام محكمة النقض لا يعدو أن يكون مجرد واقعه يجب إقامة الدليل عليها⁽²⁾ .

وفي حكم آخر لنفس المحكمة في 14 إبريل 1970 قضت فيه بأن التمسك لأول مرة أمام محكمة النقض بقاعدة قانونية أجنبية هو دفاع يخالطه الواقع كان يجب عرضه على محكمة الموضوع لأن الاستناد إلى قانون أجنبي هو وعلى ما جرى عليه قضاء هذه المحكمة واقعه يجب إقامة الدليل عليها ولما كانت الطاعنة لم تقدم ما يثبت أنها تمكنت بهذا الدفاع أمام محكمة الموضوع فإنه يكون سبباً جديداً لا يجوز التحدي به لأول مرة أمام محكمة

(1) صدر هذا الحكم في القضية رقم 6 سنة 24 قضائية ، أحوال شخصية ، مجموعة المكتب الفنى، ص 821.

(2) بمجموعة أحكام النقض الدائرة المدنية سنة 18 ص 1493 ، وذات المرجع لسنة 21 العدد 2 ص 598 على التوالي . ونفس المحكمة في حكمها في 19 يناير 1977 الذي جاء به أنه " كانت الطاعنة لم تقدم المستند الذي يتيح لها طلب ابطال الوصية من نصوص القانون الأسباني عملاً بالمادة 17 من القانون المدنى ، وكان الاستناد إلى قانون أجنبي على ما جرى به قضاء هذه المحكمة لا يعدو أن يكون مجرد اقتداء مادية وهو ما يوجب على الخصوم إقامة الدليل عليه بيان النعي لا مقبولاً " (الطعن رقم 7 لسنة 45 قضائية المجموعة السابقة 1977 لسنة 28 جزء أول ص 276 وتر ونفس الحكم في 1/3/1978 وفي 7 إبريل 1981 .

التنقض، ومن هذا يمكن القول إذن أن رأي القضاء المصري في البداية في إثبات القانون الأجنبي " هو عده من قبيل إثبات الواقع ، أما المقهى المصري فقد عالج البعض منه مسألة إثبات القانون الأجنبي " في عبارات غير قاطعة من ذلك قوله (يجب أن يتقييد قضايانا بتطبيق القوانين الأجنبية كلما كان تطبيقها واجباً طبقاً للمادة 11 مدن مختلط و 29 من لائحة ترتيب المحاكم الأهلية ، وأنه يكون دائماً من واجب القاضي أن يسعى بنفسه بكل وسيلة للوصول إلى معرفة القواعد المقررة في القانون الأجنبي الواجب التطبيق ، ويكون للشخص يوماً الحق في تسهيل مهمة القاضي ، ولا يكون عليهم واجب إثبات القانون الأجنبي إلا في أحوال الضرورة⁽¹⁾ . ومنه قوله أيضاً يفترض علم القاضي بالقانون وأن ما يدعى حقاً وفقاً لقاعدة قانونية ليس عليه أن يثبت هذه القاعدة إلا في أحوال نادرة ، منها أنه إذا كان القانون الواجب تطبيقه قانون بلد أجنبي غير معروف في البلد المنظور فيه الدعوى ، جاز لذى المصلحة أن يثبت وجود هذا القانون ، وإن كان هذا الفرض أصبح وجوده نادراً بسبب تقدم وسائل الاتصال الثقافي وازدياد تبادل المعلومات القانونية وغيرها في مختلف البلدان⁽²⁾ وقد قطع البعض الآخر في اعتبار تطبيق القانون الأجنبي من مسائل الواقع لأن القاضي لا يفترض فيه علم قانون غير قانون دولته⁽³⁾ وقطع فريق آخر في اعتباره من مسائل القانون وذلك في قوله بعد أن أشار إلى ما جرى عليه القضاء المصري مقتدياً بالقضاء الفرنسي " نحن مع ذلك لا نتردد في اعتبار تطبيق أحكام القانون الأجنبي مسألة قانون لا مسألة واقع ، فإن القاضي إذا أمره قانونه الوطني بتطبيق أحكام قانون أجنبي وجب أن يعتبر أحكام هذا القانون الأجنبي بالنسبة إلى القضية التي يطبق فيها هذه الأحكام جزءاً من قانونه الوطني ، فعليه إذا " أن يبحث من تلقاء نفسه عن أحكام القانون الأجنبي الواجبة التطبيق في هذه القضية ، وله أن يحدد في هذه الأحكام عن علمه الشخصي ، ولا

(1) د. عبد الحميد أبو هيف ، القانون الدولي الخاص ، الطبعة الثانية 1917 فقرة 306 .

(2) انظر د. سليمان مرقس ، أصول للإثبات فقرة 19

(3) انظر مثلاً د. عبد الباسط جمبي نظام الإثبات في القانون المصري 1953 ص 76 د. فتحي والي : الوسيط في قانون القضاء المدني ، الطبعة الثانية 1982 هامش 4 ص 847 .

يجوز له أن يمتنع عن تطبيق أحكام القانون الأجنبي بدعوى عدم امكان الالتجاء إليها ، وإلا عدم امتناعه نكولاً عن أداء العدالة ، ويكون في تطبيقه لأحكام القانون الأجنبي ، كما هو في تطبيقه لقاعدة الاستناد التي أمرته بتطبيق هذه الأحكام خاصعاً لرقابة محكمة النقض . وتفسر هذه المحكمة القانون الأجنبي لا طبقاً لرأيها الشخصي ، بل وفقاً لما تفسره به محاكم البلد الذي يتسبّب إليه هذا القانون وبخاصة المحكمة العليا منها ، ونحن إنما نذهب إلى هذا الرأي لأنّه لا يصح أن تتغير طبيعة القانون ، فيصبح واقعاً سواء كان هذا القانون قانوناً وطنياً أو كان قانوناً أجنبياً يأمر القانون الوطني بتطبيقه ، فيصبح جزءاً منه ، في حدود هذا التطبيق⁽¹⁾ ومن جهة أخرى يلاحظ أنه إذا كان الفقه قد اتفق على أن التمسك بقانون أجنبي يعتبر (وسيلة دفاع) استناداً إلى حكم النقض الذي صدر في 26 يوليو 1967 عندما أشارت بأنه لا يجوز التمسك أمامها بوسيلة دفاع جديدة لأول مرة إلا أنه لا يؤيد اعتبار القانون الأجنبي لدى القاضي الوطني "واقعه يجب إقامة الدليل عليها ، ولقد ذكرنا في ما تقدم أن محكمة النقض الفرنسية "قضت بأن التمسك بقانون أجنبي لأول مرة أمام محكمة النقض هو تمسك بمزيج من الواقع والقانون ومن ثم فهو غير مقبول " ولعل هذا الوصف للتمسك بقانون أجنبي يعلل ما سبق أن قضت به المحكمة ذاتها من أنه "غير مجد تعيب قيام القضاة الفرنسيين من تلقاء أنفسهم بتطبيق قانون أجنبي لم يتمسك به الخصوم أمامهم ولا يمس النظام العام وإنه بحاجة لمحكمة الاستئناف أن تسعى إلى التعرف على القانون الأجنبي ، وتحديد أحكامه الواجبة التطبيق وهذا الذي قضت به محكمة النقض الفرنسية قد يعين على فهم ما قصدته محكمة النقض المصرية بقولها " دفاع يخالفه واقع " فيكون العنصر الآخر في المحاكطة هو "عنصر القانون " ويكون التمسك بقانون أجنبي لأول مرة أمام هذه المحكمة هو "مزيج من القانون والواقع " ونعتقد ان طموح جمهور الفقه المصري هو في ان ترتّب المحكمة على هذا الوصف النتيجة التي ترتّبها عليه محكمة النقض

(1) د. عبد الرزاق السنهروري ، الوسيط شرح القانون المدني ج 3 فقرة 38 ، وأيضاً في الوجيز في شرح القانون المدني مجلد واحد طبعة 1966 فقرة 89 وأقرأ أيضاً في اعتبار القانون الأجنبي من مسائل القانون د. عبد المنعم فرج الصدّه في الآثبات فقرة 28 .

الفرنسية فيكون من الجائز ان يطبق القاضي الوطني من تلقاء نفسه القانون الاجنبي ويكون له ان يستعين بجهد الخصوم في هذا الصدد ويزداد هذا الطموح إلى ابعد من هذا ، فترتب المحكمة على هذا الوصف المتقدم أن يكون من واجب القاضي تطبيق القانون الأجنبي ، إعمالا لقاعدة الإسناد ولو لم يطلب الخصوم تطبيقه ، مما يلقى عليه عباء السعي إلى التعرف على هذا القانون من تلقاء نفسه .

ثانياً : لقد تأكد ما أشرنا إليه من طموح لدى الفقه المصري في حكم محكمة النقض المصرية في ٦/فبراير ١٩٨٤ في شأن إحدى الدعاوى المتعلقة بمسائل القانون البحري ، وحيث كان القانون واجب التطبيق على الموضوع هو القانون الانجليزي المتضمن لاحكام سندات احاكم الشحن الموقعة في بروكسل عام ١٩٢٤ حيث قضت محكمة استئناف الاسكندرية في حكمها في ٧/مارس ١٩٧٩ بان صاحب المصلحة ملزم بتقديم الأدلة اللازمة لاثبات حكم القانون الاجنبي وان حكمه يتفق مع ما يدعوه ، إذ ان الاصل ان القانون الاجنبي بالنسبة للقاضي الوطني مجرد واقعه يجب على من يتمسك بنص من نصوصه ان يقدم الدليل عليه^(١) .

جاءت محكمة النقض المصرية لتنقض الحكم المستأنف وتقرر أنه "إذا كان من المقرر في قضاة هذه المحكمة أن التمسك بقانون أجنبي لا يعلو أن يكون مجرد واقعه يجب إقامة الدليل عليها وكان مرد هذا القضاء هو الاستجابة لاعتبارات العملية التي يتيسر معها القاضي الإمام بأحكام ذلك القانون، فإن مناط تطبيق هذه القاعدة أن يكون هذا القانون الأجنبي غريباً عن القاضي ، يصعب عليه الوقوف على أحکامه والوصول إلى مصادرها ، أما إذا كان القاضي يعلم بعضونه أو كان علمه به مفترضاً فلا محل للتمسك بتطبيق القاعدة ، وعلى ذلك يرى جانب من الفقه المصري أن محكمة النقض بهذا الحكم لم ترد أن تتخذ

(١) صدر الحكم في الطعن رقم ٩٨٣ لسنة ٩٤ قضائية في الدعوى المرفوعة من شركة مصر للتأمين على شركة الإسكندرية للتوكيلات الملاحية ، ومنتشر في مؤلف الدكتور هشام صادق التعليق على أحكام محكمة النقض في مسائل القانون البحري الدار الجامعية للطباعة والنشر ١٩٨٥ ص ١٣ وما بعدها .

خطوة متواضعة نحو تطوير قضائها المستقر في شأن إثبات القانون الأجنبي ومعاملته باعتباره مجرد عنصر من عناصر الواقع ، بل فضلت المواجهة الصريرة لقضائها السابق فألزمت القاضي بتطبيق القانون الجنبي من تلقاء نفسه ، بل افترضت فيه العلم بأحكامه في أحوال معينة، وبذلك المثابة بعد حكمها رائداً يستجيب للإتجاه الراوح في فقه القانون الدولي الخاص⁽¹⁾. في حين يذهب جانب آخر من الفقه معلقاً على هذا الحكم المستحدث لمحكمة النقض بقوله " ومع تقديمنا لوجه محكمة النقض، إلا أنها كانت تند حكماً أكثر جرأة وإقداماً" مع مبدأ يشكل تحولاً حقيقياً في موقف القانون المصري من معاملة القانون الأجنبي . فالواقع أن حكم 6 فبراير 1984 لم يأتي بمذكرة بل يسلم بالتقاليد الراسخة منذ حكم عام 1955 ، واستند في رأيه هذا إلى أولاً : أنه رد حرفياً الصيغة العامة في قضايا التقاضي المصري وهي "أن التمسك بقانون أجنبى لا يعدوا أن يكون مجرد واقعة يجب إقامة الدليل عليها" وتلك الصيغة لا تتم عن قناعة المحكمة بتسليمها بالطبيعة القانونية الأصلية للقانون الأجنبي بل تفيد تمسكها برأيها القديم وإلا لما كان بها حاجة للتذكير بها . ثانياً : أنه أورد بياناً يؤيد ذلك التمسك بقوله "إن مرد هذا القضاء هو الإستجابة للاعتبارات العملية التي لا يتيسير معها للقاضي الإمام بأحكام ذلك القانون ولما كانت تلك الإعتبارات العملية ستظل قائمة في الغالب من الحالات ، فإن عدم إلزام القاضي بالبحث عن القانون الأجنبي من تلقاء نفسه ، سيظل هو الآخر قائماً هذا ما لم نسلم بخلاف الواقع بقاعدة إفتراض علم القاضي بقوانين كل دول العالم .

ثالثاً : أنه إذا كان الحكم قد رد قاعدة أن التمسك بقانون أجنبى لا يعدوا أن يكون مجرد واقعة يجب إقامة الدليل عليها ، وأضاف أنه لا محل لها إذا كان القاضي بعلم بمضمون ذلك القانون أو كان علمه به مفترضا ، فإنه من ناحية لم يضف جديدا ، حيث أن مسألة التزام القاضي بالبحث من تلقاء نفسه عن مضمون القانون الأجنبي لا تثور إلا في الفرض الذي يجهل فيه ذلك القاضي مضمون القانون الأجنبي ، أو كما يقول الحكم ذاته ، إذا كان ذلك القانون الأجنبي غريباً عن القاضي يصعب عليه الوقوف على أحكامه والوصول إلى

(1) انظر د. هشام صادق المرجع المشار إليه سابقاً ص 61 وما بعدها .

مصادره . ومن ناحية أخرى فإنه قد أوجد ازدواجية في معيار معاملة القانون الأجنبي ، فهو يعترف لهذا الأختير بالطبيعة القانونية الأصلية وبالتالي يتلزم القاضي بتطبيقه من تلقاء نفسه إن كان يعلم بضمونه أو كان علمه به مفترضاً ، وهو ينكر عليه تلك الطبيعة ويعتبره مجرد واقعه يجب إقامة الدليل عليها ، إن كان غريباً عن القاضي يصعب عليه الوقوف على أحكامه والوصول إلى مصادرها⁽¹⁾ وعلى أية حال مازال الأمل كبير في تحقيق طموح الفقه في أن تحول محكمة النقض المصرية عن قضائهما القديم، وتتصدر حكماً من الأحكام الكبرى التي تضع المبادئ القانونية تھجراً فيه ذلك القضاء ، وتسليم بما يملئه المنطق القانوني السليم ، و تستجيب للإتجاهات المعاصرة في القانون المقارن .

وضع المسألة في فلسطين

نصت المادة 64 / 3 من دستور فلسطين سنة 1922 على ما يلي :

”تولف المحكمة المركبة لدى النظر في قضايا الأحوال الشخصية العائدة للأجانب، من الرئيس البريطاني منفرداً أو من الرئيس الاحتياطي منفرداً، ولدى النظر في قضايا الأحوال الشخصية العائدة للأجانب من غير الرعايا البريطانيين يجوز للرئيس أو الرئيس الاحتياطي حسب مقتضى الحال أن يدعو قنصل الدولة التي ينتهي إليها الأجنبي، أو مثلاً عن قنصليته للجلوس في المحكمة بصفة مميز (خبير) لأجل ابداء المشورة حول قانون الأحوال الشخصية المنطبق على القضية وإذا استأنفت الحكم الصادر في أي قضية كهذه ، يحق للقنصل أو لممثل القنصل أن يجلس كمميز في محكمة الاستئناف ، وهكذا بنيت المادة 64 من دستور فلسطين أنه ليس هناك ما يدعو لآثبات القانون البريطاني إذا كان المتخاصمون بريطانيين ، ويبدو أن ذلك يقوم على أساس أن القاضي التي سيحكم في المنازعة هو بريطاني . وبذلك لا يجهل قانون بلده ، ولكن فيما يتعلق بالأجانب غير البريطانيين يبدو الأمر واضحاً أنه يحتاج إلى إثبات ، وهذا ما فرضته المادة المذكورة أعلاه .

(1) انظر د. عبد الكريم سلامة علم قاعدة التنازع والاختيار بين الشرائع الطبيعة الأولى 1996 ص 510,509.

وكمَا يبيّنه أَيْضًاُ المحاكم الفلسطينية بشكل واضح في الأحكام التي أصدرها المحاكم عندنا ، من أَهْمَا تطلب أن يثبت القانون الأجنبي بشهادة خبير ونعرض لأمثلة من هذه الأحكام فيما يلي :-

في قضية A haim flirsh sorgovits . v. dvorg sorgovitch ادعى المستأنف أن القانون الروسي - (قانون جنسيته) لم يتم إثباته أمام المحكمة كما تقضى بذلك المادة 64 / 3 من دستور فلسطين 1922 وبالتالي يكون قرار محكمة البداية (بداية يافا) إلزامه بدفع نفقة لزوجته غير سليم ، لكن المحكمة العليا لم تناقش هذه النقطة لأنها وجدت من خلال ملف الدعوى، أن المستأنف لم ينكر مسؤوليته بدفع النفقة الروجوية كونه كان يقوم بذلك فعلا⁽¹⁾ وفي حكم آخر للمحكمة العليا في قضية " Gershon V. olkuva " Volkenberg قررت أن على المستأنف عبء إثبات مضمون القانون الأجنبي ، وتسلّخص وقائع هذه القضية أن المستأنف اليهودي الديانة، التشيكوسلوفاكي الجنسية ، كان قد طلق زوجته أمام المحكمة الدينية اليهودية ، وادعى أن قانونه الشخصي (القانون التشيكوسلوفاكي) يعترف بهذا الطلاق ، وبالتالي لا يكون ملزماً بدفع نفقة للمستأنف ضدها باعتبارها لم تعد زوجته ، وجدت المحكمة العليا أن إستئنافه يكون مقبولاً لو أثبت صحة ذلك .

ولكنها قالت أَهْمَا لا تعرف حكم القانون التشيكوسلوفاكي في هذه المسألة ، وأن المستأنف أخل بالتزامه في إثبات مضمون القانون الأجنبي أمامها⁽²⁾ . وفي قضية أخرى .

(1) انظر قضية (استئناف مدنى) رقم 5391 / 14 والمذكور

"The law reports of Palestine 1934 . selected and edited by sir . Michel Medneill . M.A.Wateland .& sons . lita . London.1937 .p336 .337.

(2) استئناف مدنى رقم 22 / 1934 – The law reports of Palestine 1934 /22 1935

Selected and edited by sir . Michel medonnell .m.a.water law & sons lta London. 1937 – p.p. 365 .367

المتعلقة بالحضانة بين زوجين إيطاليين ، فإن المحكمة العليا أعادت القضية للمحكمة المركزية على أساس أنها لم تقتضي بها توصلت إليه المحكمة المركزية عندما أصدرت حكمها بأن الطفل كان لا يزال صغيراً إذ لا يكفي في نظرها في هذه الحالة إصدار قرار لصالح الأم حيث كان المميز (expert) الإيطالي قد أشار للمحكمة فقط مواد القانون الإيطالي ذات العلاقة دون أن يقدم ما يثبت التطبيق الذي قام به المحاكم الإيطالية في هذا الموضوع ، فلربما تصل إلى قرار يبين كيف يجب أن يكون الحكم ، وهذا فقد أعادت القضية للمحكمة المركزية لسماع بيتها فيما يتعلق بالمبادئ التي تحكم مسألة الحضانة في القانون الإيطالي وأن تعطي حكمها وفقاً لذلك^(١) .

والجدير بالذكر أن ما أشرنا إليه كان عندما كانت فلسطين تحت ظل الانتداب البريطاني ، وبعد احتلال إسرائيل للجزء الأكبر من فلسطين عام 1948 خضعت الضفة الغربية للإدارة الأردنية وغزة للإدارة المصرية ، وفي عام 1967 تم احتلال كل فلسطين وبعد عودة السلطة الوطنية الفلسطينية إلى أرضها ، يجري الآن إعداد مشروع القانون المدني الفلسطيني الجديد الذي يناقش هذه المسائل تفصيلاً إلى جانب قانون الإجراءات المدنية والتجارية الذي صدر حديثاً .

وأثناء خضوع الضفة الغربية للإدارة الأردنية كان يسري عليها نصوص وأحكام القوانين الأردنية ومنها المادة 103 من الدستور الأردني – النافذ المعمول بها ، التي تبين أن للقاضي في مسائل الأحوال الشخصية للأجانب في الأمور الحقوقية و التجارية التي جرت العادة في العرف الدولي بتطبيق قانون أجنبي بشأنها – يلتزم بتطبيق ذلك القانون

(1) (Calandra . V.Calandra . CA. 176/26 (3r985-

Whell . V. Barclays Bank . Hifa Branch . CA. 123/41 . C 1941 . Scj. 354
Baer . V. the Palestine building syndicate . Ltd . CA . 25g /41 C1942 . - . Scj.82

(Mr .Lv. Mrs1 . CA 73/43 . 1948 . Alr.245 -

الأجنبي المعين بموجب قواعد الإسناد التي يجب أن يتضمنها قانون وطني ، فالنص هنا يوجب على القاضي كما يلدو الاعتراف بالقانون الأجنبي و بطبيعته القانونية⁽¹⁾ .

المبحث الثالث

إعمال القانون الأجنبي

ورقابة محكمة النقض

خلص لنا مما تقدم أنه على القاضي أن يقوم بإعمال قاعدة الإسناد من تلقاء نفسه ، ومنى قضت هذه القاعدة بتطبيق قانون أجنبي كان عليه أن يطبقه ، وكان عليه أيضاً السعي إلى التعرف على أحکامه ، وكان خطأه في إعمال قاعدة الإسناد خاصعاً لرقابة محكمة النقض (المحكمة العليا) فإذا كان الأمر كذلك ، فكيف يكون إذا كان القاضي قد عين القانون الواجب التطبيق حسب قاعدة الإسناد – وكان قانوناً أجنبياً وأنه تعرف على أحکام هذا القانون أو أتبته لديه الخصوم ، ولكنه أخطأ في تطبيقه أو تفسيره ، فهل يخضع خطأه هذا لرقابة محكمة النقض؟ وتوضيح الفارق بين الخطأ في إعمال قاعدة الإسناد الذي سلمنا بخضوعه لرقابة محكمة النقض والخطأ في إعمال أحکام القانون الأجنبي، الذي نتساءل الآن عن خضوعه لهذه الرقابة أم عدم خضوعه لها؟ نضرب المثال الآتي : تقضي قاعدة الإسناد في قانون القاضي بخضوع الميراث لقانون جنسية المتوفى هنا لو طبق القاضي على الميراث قانونه هو أو قانون موطن المتوفى أو قانون موقع المال كان مخطئاً في قاعدة الإسناد أما إذا طبق على الميراث قانون جنسية المتوفى ، ولكنه خالف أحکامه من حيث شروط استحقاق التركة أو بيان الورثة ، كان هذا الذي ارتكبه خطأ في القانون الأجنبي ذاته. ولاشك أن القاضي وهو يطبق القانون الأجنبي يفسره وقد يخاطئ أو قد يصيب في ذلك فهل يخضع خطأه لرقابة محكمة النقض؟ نتكلم عن ذلك في التالي :-

(1) وانظر القانون المدني الأردني الصادر سنة 1976 ومواده المتعلقة بقواعد تنافع القوانين من 11-29.

أولاً : مسألة تفسير أحكام القانون الأجنبي :

عند إعمال القانون الأجنبي والكشف عن أحكامه والوصول إلى قواعده بالطرق التي أسلفنا عرضها .. فقد يحدث أن يكتفى تلك القواعد بعض الغموض ، ويصعب على القاضي الوطني فهمها ، ومن ثم الربط بين حقيقة الأثر القانوني في القاعدة القانونية الأجنبية والغرض في المسألة المعروضة فإذا كان النص الأجنبي واضح المعنى جلي المفهوم فلا حاجة إلى تفسير ، كما أن مشكلة التفسير والقواعد الواجب اتباعها حلها لا ثور إذا كان هناك تفسير تشريعي صادر عن واضح القانون الأجنبي ذاته ، سواءً مثل ذلك في قانون تفسيري خاص ، أو ملحق تفسيري عام حيث يتلزم القاضي بإجراء التفسير طبقاً لهذا القانون أو ذلك الملحق ، باعتباره مكملاً للنص القانوني الأجنبي وملازماً له ، وإذا لم يكن هناك ثمة تفسير تشريعي فإن الأمر على رأين:

الأول : يرى بأن القانون الأجنبي يجب أن يفسر حسب المبادئ والقواعد العامة التي يفسر بها القانون الوطني استناداً إلى فكرة اندماج القانون الأجنبي في القانون الوطني ، وكذلك فكرة تشيد القاضي الوطني للقاعدة القانونية واجبة التطبيق مماثلة للقاعدة الأجنبية وفقاً لما جاءت به نظرية الاستقبال الإيطالية ، أو نظرية القانون المحلي الأمريكية ، وهذا الرأي من جانب الفقه قد جانبه الصواب لأن القانون الأجنبي لا يندمج في القانون الوطني ، بل يحتفظ بطابعه الأجنبي ، وبصفته القانونية كعمل صادر عن دولة أجنبية ، والمقتضى الطبيعي لذلك أن يفسر ذلك القانون طبقاً لقواعد ومبادئ التفسير المعمول بها في النظام القانوني الأجنبي .

الثاني: وهو الرأي الذي يلقى القبول لدى الفقه والذى يعتمد في الأساس على إعمال قواعد التفسير الأجنبية ، دون أن يقدح في ذلك أن يكون للقاضي دوراً في عملية التفسير فالالتزام القاضي قائم باحترام القانون الأجنبي في مجموعة ومنها قواعده العرفية وكذلك حلوله القضائية ، بل عليه أن يعيش جو ذلك القانون ، يفهمه ، ويخرج من النطاق الوطني ، وينظر إلى القانون الأجنبي كما يراه قاضيه . وهو من ناحية أخرى أمين على احترام قواعد التفسير الأصلية المستقرة ، ومقتضى ذلك [1] - أن للقاضي سلطة تقدير التفسير الذي

يقدمه الأطراف أو الخبر ، فيرفضه إن كان يستند إلى قضاء أو فقه مهجور ، أو كان تفسيراً واسعاً لا تتحمله قواعد القانون الأجنبي ، كما أنه لا يتقيد باتفاق الخصوم على تفسير معين ما دام قد أوضح ذلك بتسيب كاف.

2- على القاضي ألا يخرج في تفسيره بما هو مستقر في التطبيقات القضائية الأجنبية ، ولا يسوغ له الاستناد إلى حكم عينه بحجة أنه يقرر ما ينبغي أن يكون أو يأخذ بتفسير غير رائع ما زالت تتضارب بشأنه الأحكام أو صادرة عن هيئة أو جهة إدارية أجنبية غير مخولة حق التفسير . وإذا كانت القاعدة الأجنبية لم تتعرض بعد لتفسير وتطبيق قضائي ، السترم القاضي الوطني بتفسيرها على النحو الذي كان سيفسرها به القاضي الأجنبي ، حسب قواعد التفسير الأجنبية⁽¹⁾ .

ثانياً: مسألة الخطأ في تطبيق أحكام القانون الأجنبي وما مدى رقابة محكمة النقض

1- **الرأي الرافض لمبدأ الرقابة :** فقد جرى به القضاء ومعه جانب من الفقه في معظم بلدان القارة الأوروبية مثل فرنسا ، هولندا ، بلجيكا ، في البداية ، أن الخطأ في تطبيق

(1) راجع المادة 2055 من القانون الدولي الخاص البيروني لعام 1984 حيث نصت على أن تفسر أحكام القانون الأجنبي طبقاً للنظام الذي تنتمي إليه وكذلك نصت المادة (9) من القانون الدولي الخاص لما كان يعرف بـ يوغوسلافيا السابقة لعام 1983 على أن "قانون دولة أجنبية يطبق مع الأخذ في الاعتبار معناه وأفكاره" أيضاً المادة 1/182 من قانون المراقبات لألمانيا الشرقية 1955 حيث تقرر أن على المحكمة أن تعمل ما هو ضروري للمكتوب على حقيقة مضمون قواعد القانون الأجنبي وواقع تطبيقها في قضاء محاكم دولة هذا القانون وانظر أيضاً في هذه المسألة Niboyet جزء (4) فقرة 605 ، أما الأستاذ باتيفول Batifol فقد قال "إن من شأن القول أن القانون الأجنبي هو واقعة يتعين على الخصوم إثباتها أن يكون إثبات هذا القانون هو إثبات ما هو كائناً فعلًا في البلد الأجنبي وليس ما يجب أن يكون ، ولكن ليس معنى هذا أن القاضي يكتفي بتقدير وجود القاعدة القانونية التي أثبتتها الخصوم دون أن يقوم بأي عمل تفسيري بشأنها ، لا بل أنه يقوم بشأنها بنوع من العمل التفسيري وهو معرفة ما تفهم عليه القاعدة في البلد الأجنبي ، وليس له تفسير القاعدة حسب ما يفهمه هو عقلياً (المرجع السابق فقرة 328 ، 330) .

(١) أحكام القانون الأجنبي لا ينبع لرقابة محكمة النقض لأن القانون الأجنبي يعتبر واقعه ، وقد استندت محكمة النقض الفرنسية في ذلك إلى عدة حجج (٢) . الأولى قانونية : وهي أن محكمة النقض قد وجدت للحفاظ على وحدة القانون الفرنسي بتوجيه القضاء ، وليس من مهمتها إصلاح التطبيق الخاطئ للقوانين الأجنبية ويدعم ذلك في رأي البعض أن المرسوم المنشئ لمحكمة النقض الفرنسية الصادر في 29 نوفمبر 1790 قصر وظيفتها على رقابة المخالفات الصرحية لنص القانون (وهو القانون الفرنسي) . الثانية عملية : مضمونها أنه من غير المستطاع أن تشهد محكمة النقض الوطنية على وحدة وصحة تطبيق قوانين كل دول العالم وهذا تحويل لمستحيل فضلاً عن أن القانون الأجنبي ذاته لا يعلو أن يكون واقعاً والعلمون أن محكمة النقض ليس محكمة واقع ، كما أنه لا يجوز للخصوص التمسك أمامها لأول مرة ، بتطبيق القانون الأجنبي لتعلق الأمر بمزيج من الواقع والقانون .

الثالثة : فنية : مقتنصاها أن بسط محكمة النقض رقابتها على صحة تطبيق وتفسير القوانين الأجنبية ، قد يؤدي إلى تعدد الطعون وازدواجهها أمامها ، وهو ما يجعل معنة التعارض مع

(١) ومن الأمثلة في الخطأ في تطبيق القانون الأجنبي بأن يؤسس القاضي حكمة على قاعدة غير نافذة في النظام القانوني الأجنبي ، أو على ترجمة غير دقيقة ، أو على تفسير غير صحيح لأحكامه وقواعدـه .

(٢) حول مبدأ رقابة محكمة النقض على تطبيق القانون الأجنبي انظر :-

H. Lewald : le control des cours supremes sur l'application des lois étrangères . rec. cours lo huit 1963 vel . 57.p.201 .ss
Y. loussouarn . le control de la cours de cassation de l'application des lois étrangères in .t.c.f.d. 1920 .p. 133 etss
ph.francescakis:la lois étrangere a la cours de cassation .d.1963 .p.7 - -

14

وانظر في الرأي الرافض لمبدأ الرقابة د.عز الدين عبد الله القانون الدولي الخاص جزء ثانى ص 593 ، والدكتور محمد كمال فهمي أصول القانون الدولي الخاص ص 497 ، وبمحضه : رقابة المحكمة العليا في تطبيق القانون الأجنبي ، مجله القانون والاقتصاد عام 1963 العدد الثالث ص 21 وما بعدها .

ما يسير عليه القضاء في دول تلك القوانين إذا تبنت حكمها للطعن مغایر لما يجري عليه العمل أمام ذلك القضاء ، وهو ما يمس في النهاية قيمة ومركز قضاء محكمة النقض .

الرابعة : منطقية : وتعنى أنه طالما ليس على القاضي على الأقل في النظام الفرنسي الالتزام بالبحث عن القانون الأجنبي من تلقاء نفسه ، فيكون من غير المنطقي إخضاعه لرقابة محكمة النقض ، فالوظيفة الرقابية لمحكمة النقض لا تقوم إلا حينما يتلاعس القاضي عن النهوض بالتزاماته القضائية ، على أن البعض من الفقه الفرنسي وإن كان يسلم بهذه الوجهة من النظر إلا أنه يرى أنه يحسن أن تشتد محكمة النقض في فرض رقابتها على تسيب قضاة الموضوع لأحكامهم وهم بسبيل مباشرة سلطتهم المطلقة في تفسير القانون الأجنبي ، وبذلك تتوافر رقابة غير مباشرة على هذا التفسير، ويبدو أن المحكمة قد استجابت لهذا الرأي في حكم لها بتاريخ 26 إبريل 1950 ، عندما طرح نزاع أمام محكمة أول درجة في ولاية أنديانا بالولايات المتحدة، دون أن يقدروا مشارطة زواج، لأن المحكمة تطبق قانون هذه الولاية على النظام المالي للزوجين، وتعرفت على أحکامه من أحد الكتب الفقهية التي استظهرت منه ، أن حكم هذا القانون هو اعتبار الزوجين في هذه الحالة قابلين للنظام المالي القانوني لهذه الولاية، وهو نظام انفصال الأموال، وقضت للزوجة بأحقيتها للنصف على الشيوع في المال الذي تصرف فيه الزوج، استأنف المشتري من الزوج هذا الحكم ، وقضت محكمة الإستئناف بتطبيق النظام المالي القانوني – في القانون الفرنسي وهو نظام الاشتراك في الأموال، وذلك على أساس " أن الزوجين لم يقدموا لمحكمة نص قانون ولاية أنديانا وترجمته في شهادة صادرة من سلطة مختصة ، أي أن المحكمة طبقت القانون الفرنسي بوصفه قانون القاضي بدعوى أن الخصوم الذين يتمسكون بالقانون الأجنبي لم يقدموا ما يثبت أحکامه ، وقضت محكمة النقض بحكمها المذكور بتنقض حكم محكمة الإستئناف للقصور في أسبابه ، وذلك لأن هذه المحكمة اكتفت في ترجمة تطبيق القانون الفرنسي بالقول بأن الخصوم لم يقدموا نص القانون الأجنبي وترجمته دون أن تتعرض لوسائل إثبات هذا القانون ، الذي أحدث بها محكمة الدرجة الأولى (أي

الإثبات عن طريق الاطلاع على كتب الفقه⁽¹⁾ كذلك دعا بعض هؤلاء الفقهاء محكمة النقض إلى أن تفرض رقابتها على قضاة الموضوع في حالة (مسخ) dentalarisation القانون الأجنبي وهم بصدق تفسيره مثل رقابتها على قضائهم وهم بصدق تفسير العقود⁽²⁾ وقد استجابت المحكمة لهذه الفكرة فقضت في 21 نوفمبر 1961 بأن "يكون ملأً للنقض الحكم الذي يتجاهل ويمسخ المعنى الواضح المحدد لوثيقة تشريعية أجنبية قدمت أثناء نظر الدعوى، وقام عليها الإستئناف"⁽³⁾. على أن دور محكمة النقض إنما يقتصر في الحالتين الرقابة على التثبت، ومسخ القانون الأجنبي على نقض الحكم المطعون دون القيام بتفسير هذا القانون ولا زالت تلك المحكمة تعتنق هذا الموقف في أحدث أحكامها حتى عام 1991.

2- الرأي المؤيد لمبدأ الرقابة :

وعلى النقيض مما حرى في البلاد المذكورة بحد القضاء ومعه جانب من الفقه في البعض الآخر من بلاد القارة الأوروبية باأخذ برقابة محكمة النقض على تطبيق أحكام القانون الأجنبي.

وعلى سبيل المثال ، حرى قضاء محكمة النقض الإيطالية على التسوية ما بين القانون الأجنبي والقانون الإيطالي من حيث خضوع الخطأ فيها لرقابتها⁽⁴⁾ وكذلك استقرت هذه

(1) انظر تعليق الأستاذ لوروبور بيجيونير ، على هذا الحكم منشور في المجلة الانتقادية للقانون الدولي الخاص سنة 1950 ص 429 هذا وبلاحظ أن مسألة منع أو إعطاء المحكمة العليا سلطة رقابة تطبيق محكمة الموضوع للقانون الأجنبي لا تثور في القانون الإنجليري لأن مجلس اللوردات منوعاً عليه النظر في مسائل الواقع .

(2) انظر باتيفول : المرجع السابق ، فقرة 340 .

(3) راجع هذا الحكم في المجلة الانتقادية للقانون الدولي الخاص سنة 1962 ، عدد 2 ص 329 وأيضاً نقض فرنسي الصادر في 15 مايو سنة 1962 منشور بالمجلة ذاتها سنة 1974 ص 323 .

(4) راجع باتيفول : المرجع السابق فقرة 325، ويقول De Nova في مقالة المشار إليه " أنه وإن كان الخلاف في مسألة ما إذا كان للقاضي أن يطبق القانون الأجنبي من تلقاء نفسه ، أو أن ليس ذلك إلا أن الرأي الذي غالب عليه يشكل قاطع هو خضوع هذا التفسير لرقابة محكمة النقض ، وهو ما

الفكرة في كل من النمسا وروسيا وسويسرا ، وكان القانون البلجيكي كما أشرنا يسير مسار القضاء الفرنسي غير أنه عدل عن مسلكه، وقضت محكمة النقض البلجيكية صراحة في حكمها الصادر في 9 أكتوبر 1980 بحقها في الرقابة على أعمال القانون الأجنبي كما أخذها قانون دبوستامن حيث تقضي المادة 412 منه بأن "في كل دولة من الدول المتعاقدة يوجد بها نظام الطعن بالنقض أو أي نظام آخر يشافه ، يمكن الطعن بسبب مخالفة قانون دولة أخرى متعاقدة أو للخطأ في تفسيره ، أو تطبيقه ، وذلك بنفس الشروط وفي ذات الحالات الخاصة بالقانون الوطني ، ويجيز القانون اليوناني الطعن بالنقض لمخالفة القانون الأجنبي (م 559 من قانون المرافعات اليوناني) الصادر في أول نوفمبر سنة 1971 هنا وتقتصر المادة 549 من قانون المرافعات الألماني بغيرها الأولى الطعن بالنقض على أساس الخطأ في القانون الألماني ، وذلك لأن وظيفة محكمة النقض هي تقرير القواعد القانونية الصحيحة ، وثبتت القضاة فيها بالنسبة للقانون الوطني دون القانون الأجنبي ، وقد استند أصحاب هذا الرأي على ما ذهب إليه إلى أن إنكار رقابة محكمة النقض على أعمال القانون الأجنبي يعني في الواقع إنكار القيمة القانونية لذلك القانون من ناحية وإهانة لقاعدة التنازع الوطنية التي احتارته ليحكم التزاع من ناحية أخرى ، ومن بينها تحقيق حل عادل ، إذ كيف تعرف بالطابع القانوني للقانون الأجنبي ، ونختتم قاعدة التنازع المختصة بناء على أمرها في ذات الوقت الذي تطلق فيه يد القاضي ليحرق ذلك القانون ، ويطبقه على نحو خطأ ، إن التطبيق السليم للقانون الأجنبي يساعد ليس فقط على احترام قاعدة التنازع الوطنية، بل كذلك في إدراك الغايات التي ترمي إليها تلك القاعدة ، بل كذلك في ادراك الغايات التي ترمي تلك القاعدة و توفير الأمان القانوني للعلاقات الخاصة الدولية عن طريق القانون الذي حكمت بأنه القانون الملائم والأصلح من

"أخذت به المحكمة حيث قضت بقبول الطعن بالنقض لمخالفة القانون الأجنبي أو للخطأ في تطبيقه" المراجع السابق ص 585 وما ي隨ه رقم 1 " وراجع المادة 559 من قانون المرافعات اليوناني الصادر في أول نوفمبر 1971 crit rev. 849 والأستاذ Leward المراجع السابق ص 278 - دورس لاهاي .

غيره من القوانين التي اختارت من بينها كما أن موقف محكمة النقض الفرنسية لا يخلو من تناقض فمن ناحية ، لقد اعترفت لنفسها بالحق في رقابة الخطأ في إعمال قاعدة التنازع الفرنسية، ونقضت أحكام الموضوع التي أهملت وتقاعست عن تطبيق القانون الذي أشارت إليه، هذا في حين أنها ترفض رقابة الخطأ في تطبيق أو إعمال هذا الأخير أو تأويله⁽¹⁾ رغم أن الأمرين وجهان لعملة واحدة، والخطأ في إعمال قاعدة التنازع ، كالخطأ في إعمال القانون الأجنبي الواجب التطبيق ، وفي المصلحة يجيد عن إدراك ما يصبو إليه واضح قاعدة التنازع ، ومن ناحية أخرى ، لقد اعترفت المحكمة لنفسها بالحق في رقابة الخطأ في تفسير العقود الدولية بحجة ضمان استقرار ووحدة النظام القانوني للعلاقات الناشئة عن تلك العقود⁽²⁾ هذا في حين ترفض رقابة الخطأ في تفسير القانون الأجنبي عدا المسلح إلا يقود ذات الاعتبار إلى تقرير رقابتها في هذا الفرض الأخير، إن ضرورة ضمان الاستقرار ووحدة النظام القانوني أوجب هنا لا سيما وأن القانون الأجنبي هو قاعدة عامة تقبل التطبيق على عدد غير محدود من الحالات ، وتحديد مضمونها ليس بالأمر العارض أو المتقلب على عكس إرادة المتعاقدين، وما دام الأمر كذلك فيجب علينا التسليم من باب أولى برقابة النقض على تفسير القوانين الأجنبية توحيداً للحلول في شأنها .

وقد رد أصحاب هذا الرأي على رافضي الرقابة بالقول أن الحجج التي استند إليها منكرو الرقابة تبدو ضعيفة فمن ناحية ، غير دقيق الرعم بأن وظيفة محكمة النقض تتحضر في الحفاظ على وحدة القانون والسهر على صحة تطبيقه فعلى عكس ما يراه جانب من الفقه الفرنسي والبعض الآخر من الفقه المصري⁽³⁾ .

(1) نقض مدنى فرنسي 15 مايو 1974 Bull. Civ 1974 - 1 - 144 ونقض مدنى في 15 أكتوبر 1975 - 4 - 446 Bull. Civ 1975.

(2) نقض مدنى 14 يناير Dalloz الأسوى 1931 ص 65 Savatler تعليق .

(3) انظر Niboyet جزء ثالث ص 609 وما بعدها وفي مصر د. عز الدين عبد الله جزء ثاني ص 597 وفي تفسيره للمادة 248 من قانون المرافعات عام 1968 .

فإن النص المقرر لسلطة محكمة النقض في رقابة الأحكام التي تنطوي ، على مخالفة للقانون أو الخطأ في تطبيقه أو تأويله " قد جاء عاماً ولفظة قانون وردت مطلقة وحملها على أنها تعني القانون الوطني دون الأجنبي يعد تقليداً غير جائز لإدارة المشرع⁽¹⁾ ومن ناحية ثانية فإنه ليس مستحلاً أو صعباً كما يقولون أن تنهض محكمة النقض بالرقابة على صحة وسلامة تطبيق القانون الأجنبي، بالنظر إلى تقدم الدراسات القانونية المقارنة، وما تبيحه سبل وطرق الكشف عن أحكام ذلك القانون ، لا سيما الخبرة ومن ناحية ثالثة ، فإن رقابة محكمة النقض على تطبيق القوانين الأجنبية لا يحمل معنباً للتعارض مع ما هو عليه الحال في دول تلك القوانين بما يمس هيبة تلك المحكمة ، بل على العكس ، فإن انعدام الرقابة يطلق يد محاكم أول درجة ومحاكم الاستئناف في إعمال القانون الأجنبي وتفسيره كل على طريقتها ، وقد تحرف به انحرافاً يخرجه عن مضمونه الحقيقي على نحو يمكن القول معه إنها لم تحرف فقط بالقانون الأجنبي بل بقاعدة التنازع والقانون الوطني ذاته وهذا يكمن المساس في وقار وهيبة محكمة النقض ، وأخيراً فإن الحججة الأخيرة "المنطقية" تبدو داحضة في ظل الاتجاه المتزايد في القوانين المقارنة كما أشرنا سابقاً نحو التزام القاضي الوطني ليس فقط بتطبيق قاعدة التنازع الوطنية ، بل بالبحث عن أحكام القانون الأجنبي الذي ترشد إليه من تلقاء نفسه في الحالتين .

ونحن مع الرأي الذي يؤكّد على ضرورة رقابة محكمة النقض على تطبيق القانون الأجنبي للأسباب والأسباب التي سبق إيرادها، إذا لا يكفي في تقديرنا ما ذهب إليه البعض من الإقصار على رقابة التسبيب بمقولة أنه " قدر من الرقابة قد يجدي في بعض الأحيان في

(1) انظر المادة 225 من قانون أصول المحاكمات المدنية والتجارية الفلسطيني الجديد التي ذكرت الطعن بالنقض بناءً على مخالفة القانون أو الخطأ في تطبيقه أو تأويله " انظر في الفقه الفرنسي Despacnde Valery 55 الوسيط ص 601 رسالته السابقة ص 89 وما بعدها وفي مصر انظر د. أحمد أبو الروف المرافعات المدنية والتجارية الطبعة 13 1980 ص 853 ولنفس المؤلف التعليق على نصوص قانون المرافعات الطبعة الثالثة الجزء الأول 1979 ص 829 - 830 د. جابر جاد الرحمن - المرجع السابق ص 637 هامش د. فتحي والي الوسيط في قانون القضاء المدني الطبعة الثانية 1981 ص 847 .

تفادي الخطأ في تطبيق القانون الأجنبي بطريق غير مباشر" فمثل هذه الرقابة تخصل سلطة المحكمة في نقض الحكم لقصوره في البيان وهو ما يقيد تقديرها في نطاق الأوراق والمستندات المقدمة تدليلاً على مضمون القانون الأجنبي، كما أن هذه الرقابة لا تسمح للمحكمة العليا بنقض أحكام الموضوع مهما كان قدر خطأها في تطبيق القانون الأجنبي طالما كانت مسببة تسيباً كافياً لذلك فإذا توصل القاضي بنفسه أو بمعاونة الخصوم إلى معرفة أحكام القانون الأجنبي، فلا تطلق يده في تطبيقه كما يريد بل يخضع لرقابة محكمة النقض، سواء بشأن مخالفته لذلك، لأن ينكر القاضي وجود قاعدة قانونية قائمة، أو يدعى وجود قاعدة لا وجود لها أو غير نافذة في ذلك القانون.

أم بشأن الخطأ في تطبيق القانون الأجنبي كان يطبق حكماً من أحكامه على واقعة لا ينطبق عليها أصلاً، أو يطبقه عليها على نحو يؤدي إلى نتائج قانونية مخالفة لتلك التي يريد بها القانون الأجنبي أو يرفض تطبيقه على واقعه ينطبق عليه أصلاً⁽¹⁾.

(1) انظر تأييداً لهذا الرأي د. عبد الرزاق السنهوري ، الوسيط 1956 وفي الوجيز في شرح القانون المدني مجلد 1966 فقرة 589 وأهواش عليها ، د. محمد حامد فهمي ، المرافعات فقرة 749 حيث يقول " ولاشك في أن القانون يشمل فيما نحن بصدده ، كل ما أصدرته السلطة التشريعية من القوانين والمراسيم وفقاً للأوضاع الدستورية المعمول بها وقت صدورها والقوانين الأجنبية كلما أحال عليها القانون المصري ، وفي مصر أكدت محكمة النقض هناك حقها في بسط رقابتها على صحة تطبيق وتفسير القوانين الأجنبية التي تشير باختصاصها قواعد التنازع المصرية ومن بين الأحكام العديدة حكم 14 يناير 1954 طعن رقم 364 السنة 21 قضائية بمجموعة أحكام النقض الدائرة المدنية 1954 السنة 5 وحكم 25 فبراير 1954 وفي الطعن رقم 7 السنة 23 قضائية في ذات الجموعة 1954 السنة 15 ص 561 وحكم 3 يونيو 1965 ذات الجموعة 1965 السنة 16 العدد الأول ص 671 .

الخاتمة

يتضح مما تقدم (من الدراسة) التي تكلمنا فيها عن مسألة إعمال القانون الأجنبي لدى القاضي الوطني

أولاً : إن القانون الأجنبي هو في حقيقته قانون في بلده وهو لا يفقد لدى القاضي الوطني هذه الطبيعة ، ولا ينقلب إلى مجرد واقعه ، وليس أدل على ذلك من أن المشرع الوطني وهو يضع قواعد الإسناد يجري المفاضلة ما بين " قوانين " هي قانونه و مختلف القوانين الأجنبية، فهو ينظر إذن إلى القوانين الأجنبية بوصفها كذلك، وهذا النظر أمر يفرضه النظام الدولي .

ثانياً : إن القانون الأجنبي وإن كان يفقد طبيعته كقانون إلا أنه مختلف وهو بيد القاضي الوطني عن القانون الوطني، من حيث تجرده بالنسبة لهذا القاضي من عنصر الأمر ، وتجرد القانون الأجنبي من هذا العنصر لا يتعلن بالطبيعة بل (بقوة النفاذ) .يعنى أنه ليس من شأنه أن يفقد هذا القانون صفة كونه (قاعدة عامة) بل يفقده فقط (قوة النفاذ) أو (قوة السريان) .

وإذا ما أمرت قاعدة الإسناد الوطني بتطبيق القانون الأجنبي، كان هذا الأمر وحده كافياً لسترداد هذا القانون بالعنصر الأمر وبقوة النفاذ بالنسبة لهذا القاضي، دون الحاجة للالتجاء إلى فكرة إدماج القانون الأجنبي في قانون القاضي، أو فكرة تفويض المشرع الأجنبي ، يقتضى قاعدة الإسناد الوطنية ، ويترتب على ذلك أن القانون الأجنبي يعمله القاضي الوطني بوصفه " قانوناً أجنبياً " وليس ثمة من شك في أن كون قاعدة الإسناد جزءاً من قانون القاضي يفرض عليه أن يعملها من تلقاء نفسه ، سواء قضت بتطبيق القانون الوطني أم تطبق القانون الأجنبي من تلقاء نفسه .

ثالثاً: أنه إذا كان القانون الأجنبي لا يفقد طبيعته فيظل " قانوناً " ولا يفقد صفتة فيظل " أجنبياً " إلا أنه مع ذلك لا يستوي مع قانون القاضي بل مختلف عنه من بعض الوجوه وهو خلاف يميله واقع الحال على ما يبناء .

رابعاً: أنه من كأن القانون الأجنبي لا يفقد طبيعته فيظل قانوناً ولا يفقد صفتة فيظل أجنبياً تعين على القاضي الوطني أن يفسره على الوجه المفسر به في البلد الأجنبي وليس طبقاً لرأيه الشخصي وهذا المعنى هو ما قصده القائلون بأن القانون هو من قبيل الواقع، في قولهم أن القاضي الوطني يطبق القانون الأجنبي (كما هو موجود في الخارج) وهو أيضاً ما أخذ به صراحة القائلون بتطبيق القانون الأجنبي بوصفه قانوناً وإن كان البعض منهم من يقولون بإدماج القانون الأجنبي في القانون الوطني إدماجاً مادياً يسيرون مع منطقهم إلى النهاية ويقررون أن يفسر القاضي الوطني القانون الأجنبي وفقاً لقواعد التفسير في قانونه .

خامسًا: إن الخطأ في تطبيق قاعدة الإسناد يخضع لرقابة محكمة النقض لأنه خطأ في قاعدة من قواعد القانون الوطني وقد أخذت محاكم النقض بهذا النظر في البلاد المختلفة وأيدتها في ذلك غالبية الفقه، أما الخطأ في تطبيق القانون الأجنبي فقد وقفت إلى جانب الرأي الذي يؤكد على خضوع هذا الأمر أيضاً لرقابة محكمة النقض ، ورفضنا الرأي الذي يرى عكس ذلك مهما كانت تبريراته وحججه ، لذلك نأمل أن يكون موقف محكمة النقض الفلسطينية التي أنشأت حديثاً على هذا المنوال إن شاء الله .

مراجع البحث

أولاً : المراجع العربية :-

اسم المؤلف	اسم المرجع
د. أحمد أبو الوفا	الرافعات المدنية والتجارية طبعة 13-1980 . التعليق على نصوص قانون الرافعات طبعة 3-1979 .
د. أحمد مسلم	موجز القانون الدولي الخاص بيروت 1966 .
د. أحمد عبد الكريم سلامة	علم قواعد التنازع والاختيارين بين الشرائع الطبيعة أولى 1996 .
د. إبراهيم نجيب سعد	القانون القضائي الخاص الاسكندرية 1974 .
د. حامد زكي	القانون الدولي الخاص ، القاهرة 1943 .
د. جابر جاد عبد الرحمن	القانون الدولي الخاص تنازع القوانين القاهرة 1969 .
د. سليمان مرقص	أصول الإثبات ، القاهرة 1967 .
د. صوفي أبو طالب	الوجيز في القانون الدولي الخاص بيروت 1972 .
د. فتحي والي	ال وسيط في قانون القضاء المدني طبعة ثانية 1982 .
د. فؤاد عبد المنعم رياض	ال وسيط في القانون الدولي الخاص 1969 .
د. علي الزيني	القانون الدولي الخاص والمقارن 1928 .
د. عز الدين عبد الله	القانون الدولي الخاص القاهرة 1974 .
د. عبد الحميد أبو هيف	القانون الدولي الخاص طبعة ثانية 1917 .
د. عبد الباسط جماعي	نظام الإثبات في القانون المصري 1953 .
د. عبد الرزاق السنهاوري	ال وسيط في شرح القانون المدني 1956 . الوجيز في شرح القانون المدني 1966 .
د. عبد المنعم فرج الصدفه	الإثبات ، القاهرة 1975 .
د. محمد كمال فهمي	أصول القانون الدولي الخاص ، الاسكندرية 1965 . بحث رقابة المحكمة العليا في تطبيق القانون الأجنبي مجلة

القانون والقضاء 1963 العدد الثالث .	
الرافعات ، القاهرة 1965 .	د. محمد حامد فهمي
مبابئ القانون الدولي الخاص 1969 .	د. محمد عبد المنعم رياض
مذكرات في القانون الدولي الخاص بيروت 1983 .	د. منصور مصطفى منصور
دروس في القانون الدولي الخاص بيروت 1983 . تنازع القوانين الاسكندرية 1974 .	د. هشام علي صادق
مركز القانون الأجنبي أمام القضاء الوطني دراسة مقارن الاسكندرية 1968 .	
التعليق على أحكام محكمة النقض في مسائل القانون البحري الدار الجامعية 1985 .	

ثانياً المراجع الأجنبية :-

ARMINJON	Precis de droit international prive. T. 1.3. ed. 1947 Precis de droit international prive commerciale 1948
ET. Nolde	Traite de droit compare T.L. 1950
Bartin	Princepe de droit international prive 3.v01 1931-1935
Batiffol	- .ed 2 1949 – Traite elementaire de drait international prive ed. - 1959 1.ed 19674-3 – 1955
Battifol et. Lagarde	1959 – Droit international prive
Daviad cyrifile	La. Loi. Etranger devant le juge de fond paris 1965
David	Traite elementaire de droit civil compare 1954
Nova – De DESMEDT Lin	La jurisprudence italienne en maitier de : Conflits de lois 1953- 1949 . Rev crit . 1950 le convention europeenne dans le dons le domaine de linformation sur le dans etranger jourm . trib 1974.p. 97. etss.
Fragitas	- La competence international en droit prive . Rev. crit cours Acud la huge 1930 Francescakis : la loi etrangerer la cours de cassation D. . 1963.p.7-14
Gavalda	Les conflits de lois dans le temps en droit international . prive paris 1955
Leward	Le control des cours supremes sur laplication des lois etrangere . rec

Loussouarn	Le control de lo cours de cassation de lapplication des lois 1964 – etrangeres , in T.C.F.D. 1962 pigeonniere Manuel de droit prive 1962 – Lerbours
Maury	Recueil des cours – Regle generate des conflits des lois 1936 , ed. 2. p. 1954
Marty	La distinction du fait et du droit essai sur lo pauvoire de controle de la cours de cassation sur les juges de fait these Toulouse ed sirey 1929
Savitier	Cours de droit international prive 1947
Niboyet	Manuel de droit prive 1976 Cours de droit international prive 1947
Quadry	Cours la preuve de la lois etrangere . 1953
Zajtay	Contribution a letude de la condition de la lois etrangere en droit international prive francais these paris 1958
Repertoire	En droit international CA. dc la pradell et niboyt 10 . vots . . et. Suppllement , 1929- 1934 Reve de droit international prive. (fondée en 1905 par pass . (as Reve critique en droit international prive (publie par . niboyet depuis 1943